Общая рекомендация № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции

Содержание

Стр.

1. [Введение 3](#bookmark6)
2. [Цели и сфера охвата 3](#bookmark8)
3. Законодательная основа 4
4. [Коренные причины торговли женщинами и девочками 6](#bookmark10)
5. Социально-экономическая несправедливость 7
6. Дискриминация в миграционных режимах и режимах предоставления убежища 8
7. Спрос, который порождает эксплуатацию и ведет к торговле людьми 9
8. [Ситуации, связанные с конфликтами, и чрезвычайные гуманитарные ситуации 10](#bookmark12)
9. [Использование цифровых технологий в торговле людьми 11](#bookmark14)
10. [Предоставление помощи и защиты женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми 11](#bookmark16)
11. [Идентификация жертв 11](#bookmark18)
12. [Предоставление помощи и защиты жертвам 12](#bookmark20)
13. [Доступ жертв к правосудию 12](#bookmark22)
14. [Средства правовой защиты для жертв торговли людьми 12](#bookmark24)
15. [Расследование, судебное преследование и наказание виновных 13](#bookmark26)
16. [Рекомендации 13](#bookmark28)
17. [Устранение коренных причин торговли женщинами и девочками 13](#bookmark30)
18. [Защита прав жертв 20](#bookmark32)
19. [Судебные разбирательства, учитывающие гендерную специфику 26](#bookmark34)
20. [Сбор данных и законодательные, стратегические и институциональные рамки ... 27](#bookmark36)
21. [Распространение информации и представление докладов 29](#bookmark38)
22. [Ратификация договоров или присоединение к ним 30](#bookmark40)
23. Введение
24. В статье 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отноше­нии женщин закреплено юридическое обязательство государств-участников принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресече­ния всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. Во­преки существованию многочисленных законодательных и стратегических ра­мок для борьбы с торговлей людьми на национальном, региональном и между­народном уровнях женщины и девочки по-прежнему составляют большинство выявленных жертв торговли людьми во всем мире, а преступники пользуются широкой безнаказанностью.
25. По мнению Комитета, такая ситуация сохраняется ввиду непонимания ген­дерных аспектов торговли людьми в целом и особенно торговли женщинами и девочками, которые подвергаются различным видам эксплуатации, включая сек­суальную эксплуатацию. Гендерный анализ этого преступления показывает, что его коренные причины кроются в дискриминации по признаку пола, включая неспособность решать проблемы, связанные с существующими экономиче­скими и патриархальными структурами, и преодолевать негативное и гендерно­дифференцированное воздействие режимов труда, миграции и предоставления убежища в государствах-участниках, которые создают уязвимое положение, приводящее к тому, что женщины и девочки становятся жертвами торговли людьми.
26. Господствующая в мире экономическая политика еще более усугубляет широко распространенное экономическое неравенство между государствами и между отдельными лицами, которое проявляется в виде эксплуатации труда, включая отказ корпораций, должностных лиц, занимающихся государствен­ными закупками, и работодателей гарантировать, чтобы в рамках их цепочек по­ставок или производственных цепочек не осуществлялась торговля людьми. Глобализированные макроэкономические и политические факторы, включая приватизацию общественных благ, дерегулирование рынков труда, сокращение государства всеобщего благосостояния и меры жесткой экономии, являющиеся частью политики структурной перестройки и условием оказания помощи, зача­стую усугубляют безработицу и нищету и порождают экономическую неспра­ведливость, которая оказывает непропорционально сильное воздействие на жен­щин. Часто сопровождаемые другими мерами в области экономической поли­тики, такими как сокращение государственных расходов на социальные услуги и приватизация общественных благ и услуг, переход к регрессивному налогу и реформы рынка труда, они серьезно ограничивают возможности государств по проведению социальной политики, которая служит основой для ликвидации структурного неравенства, включая гендерное неравенство и нарушения прав человека женщин в различных сферах. Сокращение социальных расходов еще в большей степени приводит к тому, что ответственность за предоставление базо­вых социальных услуг перекладывается с правительств на женщин. Эти фак­торы укрепляют и увековечивают дискриминационные культурные и социаль­ные нормы, которые порождают угнетение различных групп женщин.
27. Цели и сфера охвата
28. Комитет, которому в соответствии со статьей 21 Конвенции поручено раз­работать общие рекомендации с целью уточнения обязательства государств- участников по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек, стре­мится к тому, чтобы жизнь, свободная от торговли людьми, была признана в

|  |  |
| --- | --- |
|  | качестве одного из прав человека и чтобы были созданы надлежащие условия для того, чтобы этим правом могли в полной мере пользоваться женщины и де­вочки. Государства-участники должны воспользоваться всеми надлежащими средствами для искоренения торговли людьми и эксплуатации проституции, с тем чтобы обеспечить наличие законов, систем, правил и финансирования, поз­воляющих сделать осуществление этого права эффективным, а не иллюзорным. Положения Конвенции взаимно подкрепляют друг друга, что позволяет до­биться обеспечения полной защиты. Настоящая общая рекомендация увязывает статью 6 Конвенции со всеми другими статьями Конвенции и существующей правовой практикой Комитета.1. В настоящей общей рекомендации рассматривается вопрос об осуществле­

нии обязательств государств-участников по борьбе со всеми формами торговли людьми, как это предусмотрено в статье 6 Конвенции, в контексте глобальной миграции. Пути торговли людьми часто совпадают со смешанными миграцион­ными потоками. Комитет подчеркивает особую уязвимость незаконно ввезен­ных женщин и девочек для торговли людьми и обращает особое внимание на условия, создаваемые ограничительными режимами миграции и предоставле­ния убежища, которые подталкивают мигрантов к незаконному передвижению.1. В настоящей общей рекомендации Комитет подтверждает, что приоритет­

ной обязанностью государств как в индивидуальном порядке, так и коллективно является создание таких условий, при которых женщины и девочки не подвер­гались бы риску стать жертвами торговли людьми. Кроме того, государства обя­заны противодействовать спросу, порождающему эксплуатацию и приводящему к торговле людьми. В рекомендации сформулировано практическое руководство по осуществлению мероприятий по борьбе с торговлей людьми на основе ген­дерного и межсекторального подхода с уделением особого внимания реализации прав человека женщин и девочек в качестве одного из стратегических приори­тетов для достижения устойчивого развития. В ней напоминается об обязатель­ствах государств-участников по международному праву, включая правовую практику Комитета, выявлять жертв торговли людьми, оказывать им помощь и обеспечивать их защиту, не допускать их повторной виктимизации, а также обеспечивать им доступ к правосудию и наказание виновных.1. Комитет признает, что причины, последствия и опыт торговли людьми раз­

личаются для девочек, девушек-подростков и взрослых женщин. Он особо от­мечает дополнительную уязвимость девочек в силу перекрестных факторов пола и возраста и напоминает о том, что дети, ставшие жертвами торговли людьми, имеют право на дополнительную материальную и процессуальную за­щиту в соответствии с международным правом. Комитет призывает государства- участники учитывать весь спектр этих различий, обеспечивая, при необходимо­сти, принятие мер по борьбе с торговлей людьми с учетом возраста и интересов ребенка. |
| III. | Законодательная основа8. Статья 6 Конвенции основана на статье 8 Декларации о ликвидации дис­криминации в отношении женщин, которая предусматривает принятие всех со­ответствующих мер, включая законодательные, для борьбы со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. Международное право по этому вопросу было кодифицировано и развито в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. Эта пра­вовая основа требует, чтобы статья 6 рассматривалась как неделимое положение, связывающее торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию. |

1. Хотя в международном праве торговля людьми определяется как уголовное преступление, основная обязанность государств-участников заключается в том, чтобы в ходе борьбы с торговлей людьми обеспечить уважение, защиту и осу­ществление их прав человека, в частности прав лиц, принадлежащих к маргина­лизированным группам, как это предусмотрено в основных договорах Органи­зации Объединенных Наций по правам человека, вытекающих из Всеобщей де­кларации прав человека. Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в 2002 году, и комментарий к ним, разработанный в 2010 году, служат важной рекомендательной правовой основой для интеграции правозащитного подхода во все мероприятия по борьбе с торговлей людьми.
2. Комитет подтверждает, что дискриминация в отношении женщин и девочек включает гендерное насилие, запрещение которого стало одним из принципов международного обычного права. Отмечая гендерный характер различных форм торговли женщинами и девочками и их последствия, в том числе с точки зрения причиненного вреда, Комитет признает, что торговля людьми и эксплуатация проституции женщин и девочек однозначно коренится в структурной дискрими­нации по признаку пола, представляющей собой гендерное насилие, и зачастую усугубляется в контексте перемещения населения, миграции, усиливающейся глобализации экономической деятельности, включая глобальные производ­ственно-сбытовые цепочки, добывающую и оффшорную промышленность, уси­ливающегося милитаризма, иностранной оккупации, вооруженных конфликтов, насильственного экстремизма и терроризма.
3. Принятое на международном уровне юридическое определение торговли людьми содержится в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении тор­говли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняю­щего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональ­ной организованной преступности:
4. «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положе­ния, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплу­атации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с раб­ством, подневольное состояние или извлечение органов;
5. согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуата­цию, о которой говорится в подпункте а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а).
6. Комитет подчеркивает, что реалии торговли женщинами и девочками вы­ходят за рамки сферы действия Протокола о торговле людьми, например в том, что касается последних тенденций и роли информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей и средств распространения сообщений в деле вербовки женщин и девочек и их эксплуатации. Он признает, что определение торговли людьми выходит за рамки ситуаций, в которых применялось физиче­ское насилие или жертва была лишена личной свободы. Изучение докладов гос­ударств-участников показало, что злоупотребление уязвимым положением и злоупотребление властью являются наиболее распространенными средствами, используемыми для совершения преступления торговли людьми, и что жертвы часто подвергаются многочисленным формам эксплуатации.
7. Борьба с торговлей женщинами и девочками в контексте глобальной ми­грации требует задействования более широких рамок защиты, вытекающих из международного гуманитарного права, беженского права, уголовного права, трудового права и международного частного права, конвенций о борьбе с без­гражданством, рабством и работорговлей и международных документов в обла­сти прав человека. Конвенция усиливает и дополняет региональный и междуна­родно-правовой режим для жертв торговли людьми, в частности в тех случаях, когда в международных соглашениях отсутствуют четкие положения о гендер­ном равенстве. Комитет признает, что эти правовые документы одновременно предоставляют женщинам и девочкам защиту.
8. Торговля женщинами и девочками и их сексуальная эксплуатация являются нарушением прав человека и могут представлять собой угрозу международному миру и безопасности. Позитивное обязательство государств-участников по за­прещению торговли людьми подкрепляется международным уголовным правом, включая Римский статут Международного уголовного суда, в котором порабо­щение, сексуальное рабство и принудительная проституция признаются пре­ступлениями, которые могут подпадать под юрисдикцию Суда.
9. Обязательства, вытекающие из императивной нормы (jus cogens), запреща­ющей рабство, работорговлю и пытки, возлагаются также на негосударственные субъекты, и Комитет отмечает, что в некоторых случаях торговля женщинами и девочками может быть приравнена к таким нарушениям прав.
10. Стратегические глобальные действия государств по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками, должны осуществляться в рамках обязательств, изложенных в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в контексте осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и резолюций Совета Безопасности.
11. Государства-участники юридически обязаны уважать и обеспечивать права, закрепленные в Конвенции, любому лицу, находящемуся в пределах их власти или эффективного контроля, даже если оно не находится в пределах их соответствующей территории. Прямое обязательство государств-участников предотвращать и расследовать акты торговли женщинами и девочками, пресле­довать в судебном порядке и наказывать за них, а также предоставлять возмеще­ние жертвам распространяется на действия или бездействие всех совершивших преступление лиц, включая частных лиц, членов семьи и интимных партнеров, государственных субъектов и должностных лиц и организации и предприятия, имеющие государственный мандат, а также негосударственных субъектов, вклю­чая вооруженные террористические группы.
12. Коренные причины торговли женщинами и девочками
13. Выявление, устранение и ликвидация следующих коренных причин явля­ются ключевыми элементами обязательства государств-участников по предот­вращению торговли женщинами и девочками и их сексуальной эксплуатации в контексте глобальной миграции: a) систематической дискриминации по при­знаку пола, которая порождает экономическую и социальную несправедливость, с которой в непропорционально большой степени сталкиваются женщины и де­вочки; b) ситуаций, связанных с конфликтами, и чрезвычайных гуманитарных

|  |  |
| --- | --- |
|  | ситуаций, включая обусловленное ими перемещение населения; с) дискримина­ции в миграционных режимах и режимах предоставления убежища; и d) спроса, который способствует эксплуатации и ведет к торговле людьми.19. Применения одного лишь уголовного права недостаточно для борьбы спреступлением торговли людьми или возмещения нанесенного ущерба ввиду неполного согласования законодательства, включая определение торговли людьми, как между странами, так и внутри стран, сложности финансовых опе­раций и беспомощности систем правосудия, которые зачастую коррумпированы, недофинансированы и не располагают достаточными ресурсами для борьбы с мощными сетями торговцев людьми. Таким образом, эффективные меры по борьбе с торговлей людьми, обеспечивающие женщинам и девочкам возмож­ность осуществлять свои основные права, должны базироваться на всех основ­ных положениях Конвенции и толковаться в рамках международных договоров по правам человека. |
| A. | Социально-экономическая несправедливость1. В основе торговли женщинами и девочками лежат дискриминация по при­

знаку пола и гендера, структурное неравенство по гендерному признаку и феми­низация нищеты. Наиболее уязвимы для торговли людьми женщины и девочки, принадлежащие к маргинализированным группам, таким как женщины и де­вочки, проживающие в сельских и отдаленных районах, принадлежащие к ко­ренным народам и этническим меньшинствам, женщины-инвалиды и девочки- инвалиды, женщины и девочки с неурегулированным миграционным статусом, а также перемещенные лица, лица без гражданства или те, кто рискуют стать таковыми, женщины и девочки из числа беженцев и лиц, ищущих убежище, включая тех, чьи ходатайства были отклонены, женщины и девочки, проживаю­щие в районах ведущихся или завершившихся конфликтов или прибывающие из таких районов, а также девочки, оставшиеся без попечения или находящиеся в системе альтернативного ухода, а их жизненный опыт свидетельствует о серьез­ных нарушениях их прав. Принадлежащие к таким группам женщины и девочки зачастую сталкиваются с социальным, политическим и экономическим отчуж­дением, а это приводит к тому, что они чаще других бывают бедными, необра­зованными или малообразованными, незарегистрированными или не имею­щими документов, а также безработными или занятыми неполный рабочий день, несут бремя обязанностей по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми, сталкиваются с ограниченным доступом к государственным пособиям, защите и услугам, испытывают на себе насилие со стороны сексуального партнера и бытовое насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы в семейном окруже­нии, находятся в учреждениях по уходу и подвергаются детским, принудитель­ным и подневольным бракам или лишениям в связи с потерей супруга. Такие ситуации могут усугубляться в результате дополнительного бремени, связан­ного с расстройством здоровья или тяжелым заболеванием, являющимся след­ствием торговли людьми, в том числе сексуальной эксплуатации.1. Женщины и девочки продолжают оставаться главными жертвами торгов­цев людьми, занимающихся конкретными формами эксплуатации, в силу ши­роко распространенного и сохраняющегося гендерного и возрастного неравен­ства, которое приводит к тому, что экономический, социальный и правовой ста­тус женщин и девочек ниже соответствующего статуса мужчин и мальчиков. Нарушения всех закрепленных в Конвенции прав лежат в основе торговли жен­щинами и девочками, и с ними необходимо бороться в рамках преобразователь­ного подхода, который расширяет права и возможности женщин и девочек путем содействия гендерному равенству и их гражданским, политическим,
 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | экономическим, социальным и культурным правам в соответствии с целями 1, 3, 4-5, 8, 10-11, 13 и 16 в области устойчивого развития.1. Дискриминация в миграционных режимах и режимах предоставления убежища
2. Миграция является составной частью современного общества и может со­

действовать расширению прав и возможностей женщин, когда они могут мигри­ровать и работать в условиях уважения их достоинства. Хотя миграция откры­вает для многих женщин новые социальные и экономические возможности, она может также поставить под угрозу их права человека и безопасность, в частно­сти если они вынуждены перемещаться по нелегальным каналам и/или это при­водит к нелегальной миграции. Женщины и девочки сталкиваются с повышен­ным риском стать жертвами торговли людьми на всех этапах миграционного цикла — в ходе транзита, в пунктах приема и размещения, на границах и в стра­нах назначения. По возвращении они могут подвергнуться репрессиям и повтор­ной виктимизации.1. Несмотря на то, что осуществление контроля за своими границами и регу­

лирование потоков миграции является суверенной прерогативой государств, де­лать это они должны при полном соблюдении своих обязательств как участников договоров по правам человека, которые они ратифицировали или к которым они присоединились. Это включает в себя транспарентность и подотчетность в том, каким образом государства регулируют миграцию и обеспечивают безопасные пути, гарантирующие права человека женщин на всех этапах миграции.1. Дискриминационная политика в области миграции и предоставления убе­

жища по признаку пола, предусматривающая такие меры, как усиление погра­ничного контроля, отказ во въезде, противодействие, высылка или задержание, ограничивает передвижение женщин и девочек, спасающихся бегством из кри­зисных и конфликтных зон. Она повышает их уязвимость для всех форм эксплу­атации, в частности в пунктах транзита, и не в последнюю очередь в связи с возросшей необходимостью пользоваться услугами лиц, занимающихся неза­конным ввозом людей, или других видов подпольных или преступных сетей для перемещения, как внутри страны, так и за ее пределами, с тем чтобы избежать пограничного контроля. Девочки, которые в ходе перемещения остались без со­провождения или же разлучены со своими семьями или другими оказывающими им помощь структурами, особенно уязвимы для торговли людьми.1. Комитет вновь подтверждает, что перемещение имеет конкретные гендер­

ные аспекты и что Конвенция применяется на каждом этапе цикла перемеще­ния — во время путешествия, в процессе проживания и по возвращении. Он признает, что гендерное насилие в отношении женщин и девочек является одной из основных форм преследования, которому подвергаются женщины и девочки и которое может быть основанием для предоставления статуса беженца и убе­жища и/или вида на жительство по гуманитарным соображениям. Торговля жен­щинами и девочками нарушает конкретные положения Конвенции о статусе бе­женцев и таким образом должна признаваться в качестве законного основания для международной защиты в законодательстве и на практике. Кроме того, жен­щины-беженцы и девочки-беженцы весьма уязвимы для торговли людьми и нуждаются в международной защите, особенно от принудительного возвраще­ния.1. Гендерно нейтральные положения миграционной политики государств

ограничивают доступ женщин к безопасным и регулярным путям миграции, а также возможностям получения законной и достойной работы в странах |

|  |  |
| --- | --- |
|  | транзита и назначения. Возможность женщин мигрировать еще более ограничи­вается гендерными стереотипами, дискриминационными законами, дискрими­нацией и эксплуатацией при найме на работу, отсутствием достойной работы и ограниченностью достоверной информации о миграции. Женщины-мигранты также сталкиваются с косвенной дискриминацией со стороны миграционных за­конов, в которых прописываются такие предварительные условия для получения визы, как обязательный минимальный доход. С учетом того, что женщины часто имеют низкооплачиваемую и нестабильную работу, некоторым женщинам трудно соответствовать таким критериям.1. Визовые режимы могут приводить к возникновению экономической и юри­

дической зависимости от работодателя или супруга, созданию условий для экс­плуатации и безнаказанности действий таких спонсоров. Временная или сезон­ная работа, на которой часто заняты женщины-мигранты, может не обеспечивать возможностей для достижения более регулярной, долгосрочной или постоянной занятости и зачастую не предоставляет защиту от безработицы, медицинское обслуживание или доступ к другим учитывающим гендерную специфику служ­бам социальной защиты и основным услугам. Запреты или ограничения на ми­грацию по признаку пола, введенные с целью защиты женщин от торговли людьми, особенно часто приводят к увеличению риска того, что женщины ста­новятся жертвами такой торговли, так как в этом случае они вынуждены искать альтернативные пути для миграции.1. Непропорционально большое число женщин-мигрантов заняты на нефор­

мальной и нестабильной работе, в частности в секторах, относящихся к катего­рии «низкоквалифицированных», таких как услуги по уходу, работа по дому и в обрабатывающей промышленности. Миграционные правила и политика, исхо­дящие из половой принадлежности, пересекаются в этих секторах с расовой дискриминацией, увековечивая основанные на половой принадлежности стерео­типы о том, что представляет собой так называемый «женский труд», и дискри­минацию в отношении женщин. Такие гендерно сегрегированные рынки труда не обеспечивают достойных и безопасных условий труда, поскольку либо явля­ются частью нерегулируемой неформальной экономики, либо, в тех случаях, ко­гда они регулируются, обеспечивают меньшую защиту, чем сектора, отвечаю­щие национальным стандартам. Женщины-мигранты, в частности занятые ра­ботой по дому и в сельском хозяйстве, могут быть ограничены местом своей работы и не иметь достаточного доступа к информации о своих правах и обязан­ностях, что подвергает их риску серьезных нарушений прав человека. |
| C. | Спрос, который порождает эксплуатацию и ведет к торговле людьми29. В стратегиях по предотвращению торговли людьми в качестве ее перво­причины должен учитываться спрос. Непризнание спроса рассматривается в ка­честве одного из барьеров, препятствующих государствам в их борьбе с торгов­лей людьми. Спрос в контексте торговли людьми часто формируется под влия­нием желания получить финансовую выгоду, дискриминационного отношения, включая культурные установки и убеждения. Женщинам может отдаваться пред­почтение в связи с определенными формами эксплуатации, поскольку они вос­принимаются слабыми и менее способными заявить о себе или претендовать на свои права. Члены некоторых этнических или расовых групп могут становиться объектом эксплуатации, связанной с торговлей людьми, на основании таких ра­систских или дискриминационных с культурной точки зрения предположений, как предположения, связанные с их сексуальностью, подневольным состоянием |

или работоспособностью. Особенно насущной является необходимость реше­ния проблемы спроса на некоторые формы торговли людьми.

1. Сексуальная эксплуатация сохраняется в силу неспособности государств- участников эффективно противодействовать спросу, порождающему эксплуата­цию и приводящему к торговле людьми. Широко распространенные нормы и стереотипы в отношении доминирования мужчин и необходимости утверждения контроля и власти со стороны мужчин обеспечивают сохранение патриархаль­ных гендерных ролей и сексуальных прав мужчин, принуждения и контроля, ко­торые стимулируют спрос на сексуальную эксплуатацию женщин и девочек. Как и прежде, широко распространенное получение огромных финансовых доходов сопряжено с незначительными рисками по причине безнаказанности. В соответ­ствии с пунктом 5 статьи 9 Протокола о торговле людьми государства прини­мают или совершенствуют законодательные или другие меры, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно жен­щин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми. Необ­ходимость решения проблемы спроса, порождающего сексуальную эксплуата­цию, особенно важна в контексте цифровых технологий, которые подвергают потенциальных жертв повышенному риску стать объектами торговли людьми.
2. Что касается трудовой деятельности как одной из форм торговли женщи­нами и девочками, то спрос на торговлю людьми сохраняется из-за отсутствия надлежащего нормативно-правового регулирования. В тех случаях, когда трудя­щиеся организованы, трудовые нормы в отношении заработной платы, рабочего времени и условий труда, а также здоровья и безопасности контролируются и соблюдаются, и когда экономические и социальные права и изменения в налого­вом законодательстве в целях обеспечения возможности государства финанси­ровать государственные услуги, в которых нуждаются женщины, осуществля­ются надлежащим образом, спрос на труд или услуги лиц, ставших жертвами торговли людьми, заметно ниже.
3. Медицинские достижения в области трансплантологии дают тяжелоболь­ным людям шанс на выживание. Однако резкая нехватка человеческих органов и неспособность решить проблему юридической ответственности тех, кто нахо­дится в цепочках спроса и предложения, способствуют нерегулируемому и за­частую принудительному удалению органов.

D. Ситуации, связанные с конфликтами, и чрезвычайные гуманитарные ситуации

1. Действие обязательств государств-участников не прекращается в контексте чрезвычайного положения, возникшего в результате конфликта, политических событий, кризисов в области здравоохранения или стихийных бедствий. Жен­щины и девочки становятся более уязвимыми для гендерного насилия, включая торговлю людьми, в ситуациях, когда они не в состоянии удовлетворить свои основные потребности в средствах к существованию или сталкиваются с эконо­мическими тяготами, которые зачастую обостряются при этом.
2. Проблема торговли женщинами и девочками обостряется во время и после конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций в результате перемещения населения, разрушения политических, экономических и социальных структур, нестабильности и невозможности обеспечить надлежащее управление, включая отсутствие правопорядка, усиления милитаризма, распространения стрелкового оружия, ослабления или расшатывания общинных и семейных связей, увеличе­ния числа вдов и превращения гендерного насилия в систему, включая сексуаль­ное насилие в условиях конфликта, в качестве отягчающего фактора существовавшей ранее структурной гендерной дискриминации в отношении женщин и девочек.
3. Финансовые потоки, направляемые некоторым террористическим группам, остаются важнейшим компонентом процесса торговли людьми, особенно сексу­альной эксплуатации. Во время чрезвычайных гуманитарных ситуаций прави­тельства зачастую вынуждены отвлекать ресурсы, в том числе полицейские и социальные службы, что облегчает торговцам людьми задачу сокрытия своих операций и делает жертв все более незаметными, а также затрудняет обращение жертв за защитой, услугами, помощью и поддержкой.

E. Использование цифровых технологий в торговле людьми

1. Цифровые технологии открывают новые возможности для позитивного воздействия на общество. В то же время они создают новые проблемы в области безопасности как на индивидуальном, так и на государственном уровнях. Ис­пользование электронных валют предоставляет возможности для сокрытия лич­ной информации в том, что касается идентификации сторон, участвующих в сделке, и их местонахождения, а также позволяет осуществлять анонимные пла­тежи, даже не раскрывая цели сделки, что облегчает торговлю людьми. Каналы спроса через социальные сети, «темную паутину» и платформы обмена сообще­ниями обеспечивают легкий доступ к потенциальным жертвам, повышая тем са­мым их уязвимость.
2. Использование цифровых технологий для торговли людьми создает особые проблемы во время глобальных пандемий. В условиях пандемии коронавирус­ного заболевания (COVID-19) государства-участники сталкиваются с ростом торговли людьми в киберпространстве, включая рост вербовки для сексуальной эксплуатации в сети, увеличение спроса на материалы, содержащие сцены сек­суального надругательства над детьми, и торговлю сексуальными услугами де­тей с использованием технологий.
3. Предоставление помощи и защиты женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми
4. Идентификация жертв
5. Международное право прав человека налагает на государства позитивные обязательства по выявлению жертв торговли людьми, и эта обязанность одно­значно возложена на государства, независимо от отсутствия самоидентифика­ции жертвы. Пострадавшие часто прячутся в местах, закрытых от общественно­сти, таких как частные дома, изолированные фабрики и фермы, а также бордели. Специалисты, имеющие непосредственное отношение к этой проблеме, зача­стую не имеют необходимой подготовки, с тем чтобы надлежащим образом про­анализировать и идентифицировать все типы жертв, включая выживших жертв сексуальной эксплуатации, а также пересекающиеся формы эксплуатации, и адекватно прореагировать на это. В очагах смешанных миграционных потоков отсутствуют надлежащие и закрытые для посторонних места для проведения идентификации жертв квалифицированным персоналом и устными переводчи­ками, которые могли бы оперативно оценить показатели уязвимости и оказать надлежащую поддержку. Выжившие зачастую неохотно сообщают свои иденти­фикационные данные или раскрывают имена тех, кто их продал, опасаясь воз­мездия, по причине отсутствия информации о преступлении и о том, где и как сообщить о нем, а также из-за страха взаимодействия с властями, в том числе страха задержания, преследования, наказания и депортации.
6. Предоставление помощи и защиты жертвам
7. Жертвы торговли людьми обладают особым статусом и правом на специ­альную помощь и меры защиты, предоставляемые государством. В мерах по борьбе с торговлей людьми зачастую не предусмотрена долгосрочная, основан­ная на потребностях, комплексная, ориентированная на жертву помощь и защита ввиду недостаточной идентификации жертв и отсутствия в национальном зако­нодательстве четкого определения торговли людьми и его осуществления.
8. Жертвы торговли людьми нуждаются в высококачественных услугах по поддержке, которые должны быть доступны незамедлительно для всех и вклю­чать в себя информацию об их правах, медицинских, психологических, социаль­ных и юридических услугах и о том, как получить к ним доступ, а также к без­опасному и надлежащему жилью. Однако жертвы часто сталкиваются с ограни­ченным доступом к основным услугам, как в месте их идентификации, так и в месте их происхождения, по следующим причинам: стоимость и язык оказания услуг; отсутствие гендерной или культурной чувствительности и практик, учи­тывающих пережитые ими психологические травмы; неспособность лиц, осу­ществляющих первичное реагирование, провести надлежащую оценку рисков и направить их к специалистам; боязнь того, что их заставят участвовать в про­грамме реабилитации или сотрудничать с правоохранительными органами в преследовании торговцев людьми; и страх перед преследованием за преступле­ния, совершенные в результате торговли людьми или за преступления в сфере иммиграции. Надлежащая помощь должна оказываться женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам, которые особенно уязвимы для торговли людьми.
9. Государства-участники обязаны защищать жертв торговли людьми, осо­бенно женщин и детей, от повторной виктимизации, в том числе предоставлять жертвам торговли людьми гарантии защиты от принудительного возвращения.

VI. Доступ жертв к правосудию

1. Женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми, включая тех, кто не имеет иммиграционного статуса, должен быть обеспечен доступ к право­судию на основе равенства и недискриминации, включая судебное преследова­ние виновных и предоставление средств правовой защиты. Однако использова­ние существующих систем правосудия с большей вероятностью может приво­дить к нарушению прав женщин, а не их защите, в том числе подвергая жертв уголовному преследованию, стигматизации, повторной виктимизации, домога­тельствам и возможному возмездию.

A. Средства правовой защиты для жертв торговли людьми

1. Статья 2 b) Конвенции обязывает государства-участники предоставлять надлежащие и эффективные средства правовой защиты, включая реституцию, возмещение ущерба, компенсацию, сатисфакцию и гарантии неповторения, жен­щинам, права которых в соответствии с Конвенцией были нарушены. Жертвы торговли людьми часто сталкиваются со значительными трудностями при обра­щении за компенсацией и другими формами возмещения, включая возмещение ущерба, за причиненный вред, в том числе и в тех случаях, когда: это ставится в зависимость от сотрудничества с правоохранительными органами; жертвы не имеют доступа к качественным и учитывающим гендерные особенности и пере­житые психологические травмы юридической помощи и представительству; вид на жительство привязан к уголовному судопроизводству, а репатриация проис­ходит до обращения за гражданскими средствами правовой защиты или их по­лучения; бремя доказывания в гражданских исках возлагается на жертву; вы­жившие в результате торговли людьми не идентифицируются как жертвы пре­ступления в целях возмещения ущерба, причитающегося по закону; и денежная компенсация недоступна, либо доходы от преступлений не перераспределяются в пользу жертв.

B. Расследование, судебное преследование и наказание виновных

1. К числу препятствий для судебного преследования относятся отсутствие специальных судебных процедур для удовлетворения потребностей жертв, не­достатки в качестве систем правосудия, в том числе гендерные предрассудки и заявления о виновности жертв в судах, что приводит к вынесению дискримина­ционных судебных решений или постановлений, явное или подразумеваемое об­щественное одобрение гендерного насилия в отношении женщин, задержки и чрезмерная продолжительность судебных разбирательств, коррупция государ­ственных должностных лиц и их причастность к преступлениям, а также отсут­ствие знаний о существовании спроса на все виды эксплуатации, включая сек­суальную эксплуатацию.
2. Комитет признает сложность расследования и судебного преследования предполагаемых случаев торговли женщинами и девочками, в которые могут быть замешаны преступные сети, действующие на транснациональном уровне, и высокий уровень компетентности, необходимый для этого. Транснациональ­ный характер торговли людьми и миграции требует сотрудничества всех затро­нутых стран и их участия в осуществлении эффективных и надлежащих между­народных мер реагирования в целях защиты прав жертв. Государства-участники обязаны принимать своих граждан, ставших жертвами торговли людьми за ру­бежом, и содействовать их добровольному возвращению.
3. Комитет осуждает использование мер по борьбе с торговлей людьми для оправдания насилия в отношении конкретных групп женщин, в частности в слу­чае насильственных рейдов и захватов, проводимых правоохранительными ор­ганами с целью ликвидации сетей торговли людьми.

VII. Рекомендации

A. Устранение коренных причин торговли женщинами и девочками

1. Государства-участники должны стремиться к мобилизации государ­ственных ресурсов и укреплению государственных служб в областях, под­держивающих достижение гендерного равенства и поощрение прав чело­века женщин и девочек и устойчивое развитие, с тем чтобы уменьшить фак­торы риска, приводящие к торговле людьми. Для устранения факторов, по­вышающих риск торговли людьми, важное значение имеет полное достиже­ние целей в области устойчивого развития, в частности достижение гендер­ного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, со­действие миру, справедливости и прочным институтам, сокращение нера­венства, ликвидация нищеты во всех ее формах, обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обу­чения на протяжении всей жизни для женщин и девочек, обеспечение здо­рового образа жизни и содействие благополучию женщин и девочек в любом возрасте, обеспечение достойной работы и участие в экономической дея­тельности для женщин и девочек и содействие принятию мер по борьбе с изменением климата в рамках политики гендерного равенства.
2. Социально-экономическая несправедливость
3. Обеспечить всестороннее, эффективное и конструктивное участие женщин и девочек, особенно жертв торговли людьми, тех, кто рискует стать жертвами торговли людьми, и общин, пострадавших от торговли людьми и/или мер по борьбе с торговлей людьми, на всех уровнях принятия реше­ний и на всех этапах усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней в разработке основанных на правах человека и учитывающих гендер­ную специфику ответных мер, в том числе в разработке, осуществлении, контроле и оценке законодательства, политики и программ по борьбе с тор­говлей людьми, в дальнейшем осуществлении Конвенции и Протокола о торговле людьми и в качестве одного из важнейших компонентов процессов миротворчества, стабилизации и восстановления в соответствии с резолю­цией [1325 (2000)](https://undocs.org/ru/S/RES/1325%282000%29) Совета Безопасности и его последующими резолюциями.
4. Принять на вооружение преобразовательный подход, поощряющий гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, с целью ликвидации структурных и системных условий, препятствующих осу­ществлению женщинами и девочками их основных прав, в результате чего они оказываются уязвимыми для всех форм торговли людьми и сексуаль­ной эксплуатации.
5. Снизить риск торговли людьми путем искоренения широко распро­страненного и сохраняющегося гендерного неравенства, которое приводит к тому, что экономический, социальный и правовой статус женщин и дево­чек ниже статуса мужчин и мальчиков, путем принятия экономических и государственных решений, направленных на обеспечение устойчивых ва­риантов получения средств к существованию и базовых жизненных стан­дартов для женщин и девочек.
6. Ликвидировать социальные структуры, ограничивающие самостоя­тельность женщин и их доступ к ключевым ресурсам, что в свою очередь увеличивает риск того, что их заманят обещаниями избавления от нищеты, в том числе отсутствие широкого доступа к образованию и профессиональ­ной подготовке, владению активами и землей и получению кредитов, низ­кий уровень участия женщин в процессе принятия решений, неравную оплату труда, детские и принудительные браки, распространение патриар­хальных гендерных ролей, занятость женщин на небезопасных и неста­бильных работах и отсутствие у них возможностей для достойной работы.
7. Принять законодательство для защиты женщин и оказания эффектив­ной помощи жертвам бытового насилия, пересмотреть семейное законода­тельство, рассмотреть социально-культурную практику, включая внутри­семейные договоренности, которые повышают подверженность женщин и девочек торговле людьми и сексуальной эксплуатации.
8. Искоренить патриархальные нормы и ценности, официально закреп­ленные в законодательстве, в том числе в семейном законодательстве, ко­торые способствуют торговле детьми и принудительным бракам. Должны быть приняты меры, препятствующие тому, чтобы семьи соглашались на бессрочный или временный «брак» своей дочери в обмен на финансовую выгоду. Учитывать тот факт, что так называемый «дефицит женщин», обу­словленный проводимой в некоторых странах политикой в области плани­рования семьи, усугубил ситуацию.
9. Укрепить основы трудовых прав следующим образом:
10. ввести, укрепить и применять трудовое законодательство, направленное на защиту всех трудящихся женщин, включая трудящихся- мигрантов, независимо от наличия у них документов, уровня квалифика­ции или сектора, в котором они работают, будь то формальный или нефор­мальный сектор экономики, и продолжительности их занятости, свести к минимуму возможности для эксплуатации путем предоставления весьма четких гарантий защиты, в том числе в отношении требований, касаю­щихся прожиточного минимума, оплаты сверхурочных, техники безопасно­сти и социальной защиты, достойных условий труда и равной оплаты за труд равной ценности, в частности в нерегулируемых, неформальных или неконтролируемых секторах экономики, которые используют труд мигран­тов;
11. обеспечить выделение достаточных ресурсов и увеличить число и укрепить потенциал, мандат и следственные полномочия трудовых ин­спекторов для проведения безопасных и конфиденциальных инспекций c учетом этических норм и гендерной специфики, а также для систематиче­ского выявления нарушений трудового законодательства и предполагае­мых случаев торговли женщинами и девочками, выявленных в ходе как плановых, так и внеплановых инспекций, особенно в высоко феминизиро­ванных секторах, и для проведения инспекций сезонных и неформальных рабочих мест и жилых помещений для трудящихся-мигрантов, сельскохо­зяйственных ферм и, в соответствующих случаях, частных домохозяйств, и сообщения о них;
12. создать барьеры, разделяющие трудовые инспекции, государ­ственные услуги, предоставляемые жертвам, включая медицинские услуги, другие механизмы мониторинга и миграционный контроль и/или уголов­ное правоприменение в связи с незаконным трудоустройством, с тем чтобы можно было сообщать о предполагаемой торговле людьми в контексте та­ких механизмов представления сообщений;
13. рекомендовать деловым кругам создать в сотрудничестве с пред­ставителями трудящихся безопасные и анонимные механизмы рассмотре­ния жалоб для всех трудящихся, учитывающие гендерные аспекты, с тем чтобы обеспечить соблюдение их трудовых прав и доступ к ним без опасе­ния возмездия;
14. применять надлежащие правовые санкции в отношении работо­дателей, допускающих злоупотребления при найме на работу и в трудовой практике;
15. предоставлять помощь и организовывать подготовку предприни­мателей в целях обеспечения соблюдения прав человека и трудовых норм, особенно в тех отраслях, которые, как известно, являются центрами, от­правными точками или каналами для торговли людьми.
16. Оказывать специальную экономическую и социальную поддержку группам женщин и девочек, находящимся в неблагоприятном положении, в том числе живущим в условиях крайней нищеты как в сельских, так и в городских районах, принадлежащим к группам, подвергающимся стигматизации и расизму, пережившим сексуальные надругательства, и женщинам-инвалидам.
17. Поощрение безопасной миграционной системы
18. Создать безопасную миграционную систему, учитывающую гендерные аспекты, для защиты женщин-мигрантов и девочек-мигрантов, в том числе с неурегулированным миграционным статусом, от нарушений их прав че­ловека на каждом этапе миграции посредством:
19. предоставления более широкого доступа к механизмам, обеспечи­вающим безопасную и легальную миграцию, во избежание эксплуатации, в том числе сексуальной эксплуатации, с учетом особых потребностей жен­щин и их детей и обеспечения в рамках таких механизмов прав мигрантов в отношении возможностей получения защищенных рабочих мест в фор­мальном секторе и законных методов получения образования и профессио­нальной подготовки как в странах происхождения, так и в странах назна­чения;
20. содействия самостоятельному получению официальных докумен­тов, удостоверяющих личность, и проездных документов для безопасного проезда женщин, желающих эмигрировать, без необходимости получения разрешения супруга или опекуна-мужчины;
21. проведения тщательного гендерного анализа всех миграционных стратегий и программ, в том числе тех, которые имеют отношение к заня­тости, трудовым правам, содержанию под стражей, предоставлению пас­портов, виз и видов на жительство, а также двусторонним и многосторон­ним соглашениям, таким как соглашения о реадмиссии;
22. более широкого использования практики воссоединения семей с уделением особого внимания проблеме психосоциальной и экономической зависимости, в том числе с учетом различных типов семей;
23. защиты прав детей, гарантирования их права быть услышан­ными и рассмотрения несопровождаемых девочек в качестве особо уязви­мых и нуждающихся в дополнительной защите.
24. В соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции Комитет призывает государства-участники:
25. участвовать в региональных процессах и подписать двусторонние соглашения со странами, в которые женщины отправляются в поисках ра­боты, для обеспечения координации между государствами-участниками в целях укрепления сотрудничества в области регулирования условий труда в соответствии с международными трудовыми и правозащитными стандар­тами, обеспечивающими защиту и поощрение прав трудящихся женщин- мигрантов;
26. обеспечить участие представителей трудящихся в разработке та­ких соглашений;
27. создать в стране назначения механизмы для борьбы с нарушени­ями прав трудящихся женщин-мигрантов во время работы по найму, в частности сообщать о случаях эксплуатации и требовать выплаты невы­плаченной заработной платы и пособий;
28. обеспечить подготовку сотрудников дипломатических миссий, ат­таше по трудовым и экономическим вопросам и консульских работников по вопросам реагирования на случаи торговли женщинами-мигрантами.
29. Обеспечить, чтобы визовые схемы не были дискриминационными в отношении женщин и не способствовали и не приводили к торговле женщи­нами, посредством принятия следующих мер:
30. снять все ограничения, налагаемые на трудоустройство женщин в конкретных областях или исключающие из визовых схем профессии, в которых преобладают женщины;
31. отменить требования к работникам о прохождении обязательного тестирования на беременность и отменить депортацию по причине бере­менности или диагноза ВИЧ;
32. пересмотреть условия предоставления женщинам вида на жи­тельство, с тем чтобы смягчить последствия зависимости их от супругов.
33. Регулировать вербовщиков рабочей силы, посредников и агентства по трудоустройству и осуществлять контроль за их деятельностью следующим образом:
34. поддерживать приверженность переходу к этическим нормам при найме на работу, например посредством инициативы Международной орга­низации труда «Справедливое трудоустройство» и проводимой Междуна­родной организацией труда кампании под названием «Сначала узнай, а по­том поезжай», и предоставлять услуги для потенциальных трудовых ми­грантов, в том числе путем привлечения к этой работе консульских сетей стран происхождения;
35. создать механизм, обеспечивающий контроль за тем, чтобы одни и те же контракты использовались в стране назначения и в странах проис­хождения работников;
36. признать недействительными контракты, при заключении кото­рых на работника оказывалось чрезмерное давление;
37. преследовать и наказывать за деятельность, связанную с эксплу­атацией в процессе вербовки, включая акты насилия, принуждение, зло­употребление властью, обман или эксплуатацию, в том числе намеренное предоставление вводящей в заблуждение информации и документации, конфискацию паспортов, других документов, удостоверяющих личность, или разрешений на работу любым лицом, кроме владельца документов или правоохранительных органов, взимание незаконных сборов за вербовку ра­ботников, требование о внесении залога и взимание сборов за выдачу виз, паспортов, транспортных билетов или участие в программах подготовки перед отъездом.
38. Уменьшить риск зависимости и уязвимости трудящихся женщин-ми­грантов по отношению к их работодателям следующим образом:
39. положить конец дискриминационным условиям при найме на ра­боту, включая практику обусловливания миграционного статуса работни­ков спонсорством или опекой конкретного работодателя, как это имеет ме­сто в случае «связанных виз»;
40. обеспечить соблюдение права мигрантов на поиск альтернатив­ных работодателей и секторов занятости, не обращаясь за разрешением к существующему работодателю и не выезжая из страны;
41. прекратить практику внесения работодателями трудовых ми­грантов гарантийных залогов, с тем чтобы они «контролировали и надзи­рали» за своими иностранными работниками;
42. обеспечить, чтобы цена предоставляемого работодателем жилья и питания была разумной и чтобы расходы автоматически не вычитались из заработной платы работника;
43. содействовать вовлечению трудящихся женщин-мигрантов в ры­нок труда и организовывать учебные программы для повышения их ква­лификации.
44. Спрос, который порождает эксплуатацию и ведет к торговле людьми
45. Противодействовать спросу, который порождает эксплуатацию про­ституции и ведет к торговле людьми.
46. Осуществлять образовательные, социальные или культурные меры, направленные на потенциальных пользователей.
47. Предотвращать и пресекать торговлю людьми во всех деловых опера­циях и при осуществлении государственных закупок, а также в корпора­тивных цепях поставок посредством:
48. расследования, судебного преследования и наказания всех лиц, причастных к торговле людьми, в том числе лиц на «стороне спроса»;
49. предоставления юридически закрепленной возможности подачи гражданского иска как в стране деятельности компании, так и в стране ее регистрации работниками, занятыми в глобальных цепочках поставок, ко­торым причинен ущерб в результате невыполнения обязательных законов о должной осмотрительности;
50. поощрения предприятий и государственных учреждений к обес­печению того, чтобы специальный регулирующий орган, в котором пред­ставлены трудящиеся и их представители, обладал полномочиями и ресур­сами для проведения инициативного расследования и контроля за соблюде­нием обязательных законов о должной осмотрительности и наложения санкций на организации, не соблюдающие эти законы;
51. проведения и/или финансирования информационно-просвети­тельских кампаний по информированию потребителей и клиентов о про­дуктах и услугах, которые могут быть связаны с эксплуататорским трудом, включая неэтичную практику найма и рабский труд, а также о том, куда следует сообщать о подозрениях о преступной деятельности.
52. Противодействовать спросу на незаконную торговлю органами путем эффективного регулирования альтруистической деятельности организа­ций по подбору органов, максимально сокращая время ожидания доноров, осуществляя мониторинг больниц на предмет выявления нелегальных трансплантаций и подпольных, импровизированных операционных и рас­пространяя информацию о рисках для здоровья, связанных с незаконным оборотом органов для трансплантации.
53. Ситуации, связанные с конфликтами, и чрезвычайные гуманитарные ситуации
54. Учитывать в планах по уменьшению опасности конфликтов и стихий­ных бедствий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них суще­ствующие и возникающие факторы, подвергающие женщин и девочек опас­ности стать жертвами торговли людьми, включая сексуальную эксплуата­цию, обеспечивая им всестороннюю защиту и помощь.
55. Решать проблемы уязвимости, с которыми сталкиваются члены пере­мещенных семей, включая отсутствие экономической безопасности, доступ к высококачественному образованию, средствам к существованию и доку­ментам, удостоверяющим личность, стереотипы в отношении гендерных ролей, пагубные особенности поведения мужчин и неравноправные власт­ные отношения и представления о чести семьи, а также особую уязвимость перемещенных девочек для торговли людьми в сексуальных целях.
56. Предотвращать торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию во всех местах проживания перемещенных женщин и девочек, в том числе пу­тем подготовки персонала учреждений по вопросам выявления потенци­альных жертв, а также обеспечивать безопасность женщин и девочек путем организации жилых помещений и объектов исключительно для женщин, патрулирования полицейскими, в том числе женщинами-полицейскими, этих районов, обеспечения надлежащего освещения и доступа к санитар­ным объектам, а также создания в непосредственной близости от них учебно-методических центров для женщин и девочек.
57. Проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении торговли людьми, сексуальной эксплуатации, принудительного труда, рабства и сходных с рабством видов практики на основе международных стандартов в области прав человека, которая рассчитана на такие группы, как воору­женные силы государств, миротворческие силы, пограничная полиция, им­миграционные службы, сотрудники гуманитарных организаций и другие сотрудники международных организаций и международных организаций гражданского общества.
58. Обеспечить доступ к процедурам подачи жалоб и механизмам возме­щения ущерба в случаях нарушения прав человека.
59. Принять меры к устранению последствий международной передачи оружия, особенно стрелкового и нелегального оружия, для положения жен­щин посредством ратификации и осуществления Договора о торговле ору­жием.
60. Использование цифровых технологий в торговле людьми
61. Призвать компании, контролирующие социальные сети и платформы обмена сообщениями, взять на себя ответственность за то, что в процессе пользования их услугами женщины и девочки подвергаются риску стать жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Потребовать, чтобы такие компании разработали соответствующие меры по контролю для снижения этих рисков и создали надлежащую структуру и процедуры управления, которые позволят им надлежащим образом реагировать и предоставлять необходимый уровень информации соответствующим орга­нам. Потребовать также, чтобы такие компании использовали имеющиеся у них возможности по сбору больших объемов данных, а также в области искусственного интеллекта и аналитики для выявления любых закономер­ностей, которые могут привести к торговле людьми, и идентификации во­влеченных в нее сторон, в том числе стороны спроса.
62. Государствам-участникам следует призвать существующие компании в сфере цифровых технологий повысить транспарентность. В то же время государства-участники должны стремиться инициировать и создавать, например в рамках системы центрального банка, платформы для исполь­зования электронных валют, в основе которых лежит открытая информа­ция о пользователе, включая бенефициарного владельца, заказчике и услугах или товарах, связанных со сделкой. Обеспечить эффективное при­менение законов о борьбе с отмыванием средств в целях недопущения ис­пользования электронных валют на основе принципа анонимности пользо­вателей.
63. Заранее выявлять производителей онлайновых материалов, содержа­щих сцены сексуального надругательства, во время пандемии COVID-19 и в последующий период, сотрудничать с технологическими компаниями в создании автоматизированных инструментов для обнаружения онлайно­вого набора персонала и выявления торговцев людьми, а также укреплять партнерские связи между государственным и частным секторами в целях решения проблемы роста масштабов преступности, связанной с пандемией.
64. Призывать к обмену информацией между цифровыми интерактив­ными платформами в целях содействия международному сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией и оказания по­мощи правоохранительным органам. Улучшить сбор данных, обеспечить их актуальность и надежность обмена информацией.
65. Повышение уровня осведомленности
66. Предоставлять точную информацию общественности, в особенности женщинам и девочкам, находящимся в неблагоприятном положении, живу­щим в отдаленных и приграничных районах, а также женщинам-мигран­там и девочкам-мигрантам, следующим в пункт назначения или уже нахо­дящимся в нем, об их правах, а также о том, как и почему им следует избе­гать лиц, занимающихся торговлей людьми, в том числе посредством про­ведения фактологических, доступных коммуникационных кампаний, в ос­нове которых лежит четкое понимание факторов риска, существующих в общинах, и препятствий, с которыми сталкиваются члены общин в деле защиты себя и других от торговли людьми, особенно в контексте миграции, с тем чтобы они могли выявлять потенциальных торговцев людьми и сооб­щать о них, а также получать доступ к услугам в тех случаях, когда они чувствуют свою уязвимость для торговли людьми или эксплуатации.

B. Защита прав жертв

1. Идентификация жертв
2. Устранить негативные побочные последствия усилий по борьбе с тор­говлей людьми путем обеспечения того, чтобы невинные женщины и де­вочки, в частности женщины, принадлежащие к маргинализированным группам, и женщины, занимающиеся проституцией, не подвергались про­извольному аресту и жестокому обращению и не становились жертвами ложных обвинений, в том числе в результате любых рейдов, проводимых правоохранительными органами с целью ликвидации сетей торговцев людьми.
3. Разработать регулярно обновляемые национальные руководящие принципы в целях раннего выявления жертв или предполагаемых жертв, их передачи в соответствующие службы и оказания им услуг, которые были бы сопоставимы с международными стандартами и включали бы правоза­щитный, ориентированный на интересы жертв, учитывающий их возраст, гендерную специфику и пережитые психологические травмы, единообраз­ный подход, применимый на международных границах и на всей территории государства-участника всеми соответствующими государствен­ными и негосударственными субъектами.
4. Идентификация жертв или предполагаемых жертв и передача их в со­ответствующие службы для оказания помощи осуществляется многопро­фильными группами с участием специалистов из всех соответствующих об­ластей, состав которых может быть адаптирован к обстоятельствам дела. Руководство такими группами не должно осуществляться исключительно представителями правоохранительных или иммиграционных органов, а их деятельность не должна увязываться с возбуждением уголовного дела или его итогом, а должна учитывать личную и социальную уязвимость жертв и потенциальных жертв.
5. Обеспечивать последовательную, с использованием обновленных ма­териалов подготовку специалистов из всех соответствующих областей по вопросам, касающимся причин, последствий и распространенности тор­говли женщинами и девочками и различных форм эксплуатации женщин и девочек, а также содержания и эффективного применения национальных руководящих принципов идентификации жертв, предоставления услуг и механизмов направления в соответствующие службы в целях содействия безопасному, конфиденциальному и недискриминационному отбору и пере­дачи жертв, в том числе из числа неграждан, в соответствующие службы после получения их осознанного согласия.
6. Укреплять потенциал систем здравоохранения в целях раннего выяв­ления женщин и девочек, которые могут стать или уже являются жертвами торговли людьми, и проведения мероприятий в интересах таких женщин и девочек, независимо от их миграционного статуса, обеспечивая конфиден­циальный и безопасный доступ к бесплатному медицинскому обслужива­нию, в основе которого предоставление услуг с учетом пережитых психоло­гических травм и в интересах пострадавших, в соответствии с международ­ными стандартами.
7. Сотрудничать с организациями гражданского общества, в том числе путем укрепления их кадровых, технических и финансовых ресурсов, для обеспечения своевременного выявления жертв торговли людьми, предо­ставления им помощи и защиты, в том числе посредством мобильных под­разделений, а также наличия безопасных процедур раскрытия информации и безопасных мест, охватывающих, в частности, пункты, где размещаются, регистрируются или содержатся под стражей перемещенные женщины-ми­гранты и девочки-мигранты.
8. Оценить влияние национальных нормативно-правовых положений, в частности их применения в области иммиграции, предоставления убежища, трудоустройства, здравоохранения, образования и социальной защиты, на жертвы торговли людьми для обеспечения того, чтобы они не оказывали негативного воздействия на идентификацию, поддержку, защиту, социаль­ную интеграцию и реинтеграцию жертв и не делали женщин и девочек бо­лее уязвимыми для торговли людьми, повторной торговли людьми, содер­жания под стражей, принудительного возвращения или других видов ущерба.
9. Устранить препятствия, мешающие жертвам обращаться за помощью, в том числе путем создания барьеров между иммиграционными службами, системой уголовного правосудия и всеми службами по оказанию помощи и поддержки, и обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми и лица, уязви­мые для нее, могли свободно обращаться к властям, не опасаясь негативных последствий, таких как судебное преследование, наказание, за­держание или депортация за иммиграционные, трудовые или другие право­нарушения, связанные с их положением жертв торговли людьми.
10. Применение других механизмов защиты
11. Совершенствовать трансграничное сотрудничество, координацию и обмен знаниями между органами пограничного контроля, правоохрани­тельными органами, органами защиты детей и социальной защиты и не­правительственными организациями, предоставлять перемещенным жен­щинам-мигрантам и девочкам-мигрантам надлежащие и достаточные сред­ства и услуги по приему с учетом гендерных аспектов и пережитых психо­логических травм при организации прибытия на сухопутные, воздушные и морские границы, включая предоставление безопасного жилья и адекват­ного лечения, принимая во внимание необходимость наличия квалифици­рованного персонала для надлежащего отбора и выявления потенциальных жертв торговли людьми и обеспечения принятия необходимых мер в целях удовлетворения конкретных потребностей жертв торговли людьми в за­щите, включая доступ к консульской защите.
12. Обеспечить, чтобы все административные меры, принимаемые на международных границах, в том числе меры, направленные на решение проблемы незаконной миграции и борьбу с транснациональной организо­ванной преступностью, соответствовали принципу недопустимости прину­дительного возвращения и запрету на произвольную и коллективную вы­сылку.
13. Укреплять потенциал сотрудников правоохранительных органов, включая сотрудников полиции, иммиграционных служб и пограничного контроля, а также специалистов, работающих в местах нахождения женщин и девочек, которые сталкиваются или рискуют столкнуться с миграцией и перемещением, и содействовать их периодической подготовке по вопросам их роли в обеспечении надлежащей защиты таких женщин и девочек путем установления процедур для выявления возможных жертв торговли людьми, а также тех, кто подозревается в связях с негосударственными вооружен­ными группами или в возвращении с территории, находящейся под их кон­тролем.
14. Применять должную осмотрительность при оценке рисков, проводи­мой многодисциплинарными группами, для выявления и защиты женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, от дальнейших нарушений их прав, в том числе посредством:
15. предоставления доступа к процедурам определения статуса без­гражданства и предоставления правового статуса и защиты женщинам и девочкам без гражданства, включая защиту от принудительного возвраще­ния в страны их происхождения;
16. усиления регулярной координации между процедурами предо­ставления убежища и системами защиты от торговли людьми, с тем чтобы в случае признания их обоснованности женщины и девочки имели доступ как к статусу беженца, так и к защите в качестве жертв или потенциальных жертв торговли людьми;
17. проведения проверок в отношении женщин и девочек из числа пе­ремещенных лиц и мигрантов, подозреваемых в нарушении национального трудового, иммиграционного или уголовного законодательства, а также женщин и девочек, содержащихся в местах лишения свободы, в частности в центрах содержания под стражей для нелегальных мигрантов;
18. разработки индикаторов для выявления женщин и девочек, став­ших жертвами торговли людьми, особенно женщин и девочек, подверг­шихся сексуальной эксплуатации, в районах, затронутых вооруженным конфликтом, с тем чтобы жертвы торговли людьми не подвергались слу­чайному помещению под стражу или процедуре высылки;
19. предоставления беженцам, в том числе жертвам торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, возможности документально зафик­сировать то, что с ними произошло, для последующего судебного преследо­вания с целью привлечения к ответственности торговцев людьми.
20. Признать, что в конкретных случаях торговля женщинами и девоч­ками может рассматриваться как преследование по признаку пола и что, следовательно, жертвы или потенциальные жертвы информируются о справедливых, эффективных, учитывающих пережитые психологические травмы и четких процедурах предоставления убежища и эффективно поль­зуются правом доступа к ним без дискриминации или каких-либо предва­рительных условий, независимо от страны происхождения или способа въезда на территорию государства-участника или участия в уголовном су­допроизводстве. Толковать основания для выявления жертв преследования согласно Конвенции о статусе беженцев необходимо в соответствии с Руко­водящими принципами по вопросам международной защиты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам бежен­цев: № 1 — о преследовании по гендерному признаку; № 7 — о жертвах тор­говли людьми и лицах, которые подвергаются риску стать жертвами тор­говли людьми; № 8 — об обращениях детей за предоставлением убежища и № 9 — о сексуальной ориентации или гендерной идентичности.
21. Государства-участники обязаны защищать жертв торговли людьми, особенно женщин и девочек, от повторной виктимизации, в том числе пу­тем:
22. гарантирования жертвам торговли людьми защиты от принуди­тельного возвращения в места их происхождения в тех случаях, когда:
23. это не является подходящим, долговременным решением для жертв из-за боязни повторной торговли людьми или стигматизации, угроз, запугивания, насилия или возмездия;
24. они могут столкнуться с преследованием и/или нарушением права на жизнь или запрета на применение пыток;
25. защиты рожденных в результате торговли людьми детей от по­вторной виктимизации и стигматизации, в том числе путем уточнения и предоставления правового статуса детям, не имеющим документов, оказа­ния им всесторонней поддержки и обеспечения того, чтобы они не разлуча­лись со своими матерями.
26. Девочки, для которых существует риск стать объектом повторной тор­говли, не должны возвращаться в страну происхождения, если это не отве­чает их наилучшим интересам и если не приняты надлежащие меры по их защите, включая оценку риска и уровня опасности для обеспечения их без­опасного возвращения, наличие долгосрочной поддержки в области реин­теграции в стране возвращения, включающей доступ к медицинскому об­служиванию, образованию и/или профессиональной подготовке, а также за­щиту от дискриминации и повторной торговли людьми.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 91. Укреплять сотрудничество с принимающими государствами в целях обеспечения добровольной репатриации граждан и постоянных жителей, пострадавших от торговли людьми за рубежом, в тех случаях, когда они же­лают вернуться, посредством стандартизации процессов и эффективной коммуникации между властями и соответствующими должностными ли­цами, обеспечивая соблюдение принимающими странами международных стандартов защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи. |
| 3. | Освобождение от уголовной ответственности и отказ от выдвижения предварительных условий1. Исходя из соображений защиты прав человека и гуманитарных сооб­

ражений, предоставлять доступ к бесплатной юридической помощи, посо­бия, когда это возможно, время для размышления и восстановления сил и вид на жительство до официального установления личности, с тем чтобы женщины, пострадавшие от торговли людьми, и их иждивенцы могли быть охвачены мерами в области восстановления и реинтеграции, которые должны быть инклюзивными и доступными, не обусловленными их уча­стием в уголовном процессе или вынесением обвинительного приговора в отношении торговцев людьми, включая надлежащий, индивидуализиро­ванный, учитывающий гендерные особенности, интересы детей и перене­сенные психологические травмы, экстренный и долгосрочный доступ к жи­лью, социальным пособиям, возможности получения образования и ра­боты, высококачественному медицинскому обслуживанию, включая услуги и консультации в области сексуального и репродуктивного здоровья, бес­платную выдачу официальных удостоверений личности, меры по воссоеди­нению семей и процедуры предоставления убежища, когда это уместно. Предоставлять девочкам-жертвам вид на жительство на неограниченный срок в соответствии с их наилучшими интересами, с тем чтобы они могли получить доступ к долговременному решению, которое будет устойчивым и безопасным в долгосрочной перспективе.1. Обеспечить незамедлительный доступ к достаточному числу надлежа­

щим образом финансируемых, хорошо оборудованных приютов и отдель­ных мест проживания для жертв сексуального насилия и принуждения к проституции в приютах и кризисных центрах, которые являются безопас­ными, доступными и подходящими для женщин и девочек, пострадавших от торговли людьми, включая женщин, сопровождаемых детьми, укомплек­тованными специально подготовленным персоналом, уделяющим особое внимание оказанию специализированной помощи жертвам в соответствии с типовым регламентом, обеспечивая при этом достойное обращение с ними на конфиденциальной основе.1. Обеспечить, чтобы предоставление помощи и программы социальной

инклюзии в интересах всех женщин, пострадавших от торговли людьми, осуществлялись на осознанной и добровольной основе и чтобы ни жертвы, ни их дети не помещались в приюты или в программы «реабилитации» против их воли и не подвергались принудительному «защитному» задержа­нию, в том числе для целей дачи свидетельских показаний. В исключитель­ном случае ограничения на свободу передвижения женщин по соображе­ниям безопасности должны быть введены на как можно более короткий срок.1. Поддерживать общинные программы реинтеграции и социальной ин­

клюзии женщин и девочек, пострадавших от торговли людьми, включая до­ступ к безопасному и доступному отдельному жилью, создание квот для |

приема на работу жертв в государственных учреждениях и включение жертв в список приоритетных групп для доступа к социальным програм­мам, а также доступ к погашению налоговых задолженностей.

1. Обеспечить, чтобы принцип наилучших интересов ребенка являлся одним из главных соображений при принятии решений в отношении всех девочек, пострадавших от торговли людьми, включая неграждан, чтобы уважалось их право быть выслушанными, чтобы им гарантировался до­ступ к комплексным, междисциплинарным и соответствующим их возрасту услугам по защите и поддержке, которые учитывают потребности развития и включают индивидуальный подход к рассмотрению дел, поиск семей и воссоединение несопровождаемых и разлученных детей, а также чтобы дети никогда не подвергались уголовному преследованию и задержанию. Прово­дить оценку возраста только в качестве крайней меры, руководствуясь при этом многодисциплинарным, научно и культурно приемлемым подходом, учитывающим потребности детей и гендерную специфику, а в случае всех несопровождаемых или разлученных с родителями девочек — под надзором квалифицированного опекуна.
2. Бороться со стереотипными представлениями и дискриминацией в от­ношении женщин и девочек, пострадавших от торговли людьми и сексуаль­ной эксплуатации, в особенности мигрантов, путем организации для лиц, на которых возложена задача оказания помощи и предоставления услуг по защите, в том числе для соответствующих органов на местном и государ­ственном уровнях, учреждений по защите детей, посольств и консульств, работодателей и государственных и частных агентств по трудоустройству, а также для сотрудников полиции, пограничных служб, иммиграционных служб, трудовых инспекторов, социальных работников и медицинских учреждений, подготовки с учетом перенесенных психологических травм, гендерных особенностей и детской специфики.
3. Обеспечить, чтобы все без исключения женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, не подвергались аресту, обвинению, задержа­нию, судебному преследованию или штрафу, а также иным формам наказа­ния за незаконный въезд или пребывание в странах транзита и назначения, отсутствие документов или их участие в незаконной деятельности в той мере, в какой такое участие является прямым следствием их положения в качестве жертв торговли людьми. Принцип неприменения наказания:
4. должен быть закреплен в законодательстве и реализовываться посредством надлежащей подготовки для обеспечения того, чтобы лица, от­ветственные за принятие мер, могли идентифицировать жертв торговли людьми с целью оказания такой помощи;
5. не должен принуждать жертв к предоставлению доказательств или даче свидетельских показаний в обмен на иммунитет от судебного пре­следования, возмещение ущерба или предоставление услуг;
6. должен предоставить жертвам торговли людьми средства право­вой защиты для снятия с них судимости в случаях, когда они были осуж­дены за преступления, которые были совершены как прямое следствие того, что они стали жертвами торговли людьми.

Право на информацию о правах и юридическую помощь

4.

1. Предоставить всем женщинам и девочкам доступную информацию в понятном для них формате об их правах по Конвенции и Факультативному протоколу к ней, о правовых положениях, обеспечивающих защиту от торговли людьми и эксплуатации, и о соответствующих средствах правовой защиты для подачи жалоб в отношении нарушения этих прав, доступе к ним, об их праве на постоянную помощь и защиту, в том числе посредством организации круглосуточных линий экстренной связи и бесплатной юриди­ческой помощи, консультаций и представительства в судебных и квазису- дебных процессах во всех отраслях права.

5. Право на правовую защиту

1. Облегчить доступ к инклюзивным, учитывающим возраст и гендер­ную специфику механизмам подачи и рассмотрения жалоб и механизмам отправления правосудия, в том числе предусмотрев процессуальные и со­ответствующие возрасту коррективы для всех женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, включая неграждан, посредством обеспечения эффективных возможностей для поиска защиты и возмещения ущерба в связи с нарушениями их прав путем создания надлежащих условий для по­дачи жалоб, не опасаясь репрессий, ареста, задержания или депортации.
2. Обеспечить, чтобы женщины и девочки, пострадавшие от торговли людьми, имели юридически закрепленное право на приемлемые по цене, доступные и своевременные средства правовой защиты в уголовных, граж­данских и трудовых судах и в рамках административного производства, включая право на компенсацию, выплату задолженности по зарплате и дру­гие специальные выплаты, и обеспечить, чтобы возможность пользоваться такими средствами правовой защиты не ставилась в зависимость от кон­фискации активов у торговцев людьми и чтобы она гарантировалась на условиях, предусмотренных во внутреннем законодательстве для жертв торговли людьми. Выплата компенсации жертве преступления не должна влиять на получение социальной помощи жертвам или предоставление по­мощи в рамках другой государственной программы.

C. Судебные разбирательства, учитывающие гендерную специфику

1. Гарантировать всем женщинам и девочкам, пострадавшим от тор­говли людьми, справедливое слушание их дел и соблюдение надлежащей правовой процедуры в ходе административных и судебных разбирательств, включая процедуры задержания и высылки, обеспечивая при этом, чтобы их заслушивали, информировали и консультировали на протяжении всего разбирательства, предусмотрев для них надлежащие, соответствующие ген­дерным особенностям и возрасту коррективы с учетом психологических травм и культурных особенностей, а также поддержку и защиту, с тем чтобы они могли давать показания против торговцев людьми, жертвами которых они стали.
2. Гарантировать право на неприкосновенность частной жизни девочек, пострадавших от торговли людьми, обеспечивая, чтобы их постоянно ин­формировали и чтобы они могли осуществлять свое право быть выслушан­ными. Обеспечить их право на особую защиту в ходе судебного разбиратель­ства путем предоставления специализированной, учитывающей интересы ребенка правовой помощи в целях упрощения процедур дачи свидетельских показаний и предотвращения дополнительного травмирования их психики, в том числе путем назначения адвокатов, социальных работников или за­конных опекунов для жертв.
3. Финансировать и поддерживать внедрение эффективных систем за­щиты женщин и девочек, пострадавших от торговли людьми, членов их се­мей, свидетелей и осведомителей, с тем чтобы оградить их от угроз и мести со стороны сетей торговцев людьми как во время, так и после судебного разбирательства, в том числе посредством программ защиты свидетелей, судебных процедур с учетом реальных потребностей и предоставления вре­менного вида на жительство для неграждан и их иждивенцев, независимо от их сотрудничества с обвинением.
4. Незамедлительно расследовать, преследовать в судебном порядке и надлежащим образом наказывать как тех, кто непосредственно вовлечен в торговлю людьми, так и тех, кто проявил халатность в борьбе с торговлей людьми или ее предупреждении, включая предполагаемую коррупцию гос­ударственных должностных лиц и представителей частного сектора, обес­печивая, чтобы применяемые санкции были соразмерны тяжести преступ­ления и степени ответственности правонарушителя.
5. Обеспечить эффективное уголовное преследование и надлежащее наказание торговцев женщинами и девочками посредством разработки, осуществления и периодической оценки многосекторальных программ укрепления потенциала для всех судебных работников и вспомогательного персонала по вопросам применения законодательства по борьбе с торгов­лей людьми и обращения с жертвами с учетом их возрастных, гендерных и культурных особенностей и прав человека.
6. Государствам-участникам рекомендуется обеспечить систематическое сотрудничество в области уголовного правосудия и в судебной сфере со странами происхождения, транзита и назначения в процессе торговли жен­щинами и девочками, включая согласование правовых процедур оказания взаимной правовой помощи, выдачу, конфискацию и возвращение доходов, полученных в результате преступной деятельности.
7. Создавать межведомственные следственные группы, обладающие до­статочными ресурсами, для отслеживания финансовых потоков, порождае­мых торговлей женщинами и девочками, и перераспределять любые кон­фискованные доходы от таких преступных деяний в качестве компенсации жертвам за нарушения их прав человека.

D. Сбор данных и законодательные, стратегические и институциональные рамки

1. Налаживать партнерские отношения между специалистами-практи­ками в области борьбы с торговлей людьми, миграции и развития, между­народными организациями и заинтересованными сторонами гражданского общества, занимающимися вопросами женщин и девочек, включая общин­ные организации групп, пострадавших от торговли людьми и/или мер по борьбе с торговлей людьми, для систематического сбора, анализа и публи­кации данных и обмена ими в целях углубления понимания тенденций в области торговли женщинами и девочками и осуществления целенаправ­ленных и основанных на фактических данных стратегий по ее предотвра­щению, расширения оперативной помощи жертвам, основанной на соблю­дении прав человека и учете их потребностей, а также обеспечения их за­щиты и возмещения причиненного им ущерба.
2. Дезагрегировать собранные данные как о жертвах торговли людьми, так и о лицах, виновных в такой торговле, по всем параметрам, которые считаются актуальными, включая пол, возраст, инвалидность, этническое происхождение, национальность, иммиграционный статус, местонахожде­ние, социально-экономическое положение и форму эксплуатации, в соот­ветствии с показателем 16.2.2 целей в области устойчивого развития, когда это разрешено национальным законодательством.
3. Все меры по сбору, хранению, совместному использованию или распро­странению данных должны осуществляться с соблюдением правовых и эти­ческих норм в соответствии с международными стандартами конфиденци­альности и неприкосновенности частной жизни.
4. Принять и осуществлять всеобъемлющее, ориентированное на жертву, учитывающее интересы ребенка и гендерную специфику законодательство по борьбе с торговлей людьми, которое бы обеспечивало согласованный подход к криминализации торговли людьми во всех судебных инстанциях, гарантируя, что оно:
5. полностью соответствует международным стандартам в области прав человека, включая Конвенцию, настоящую общую рекомендацию, Протокол о торговле людьми и применимые региональные документы;
6. закрепляет, что согласие жертвы не является законным оправда­нием для торговли людьми;
7. там, где наказание еще не предусмотрено другими националь­ными законами, направлено на борьбу с торговлей людьми для целей, среди прочего, заключения детских, принудительных и подневольных браков, бытового рабства, долговой кабалы, крепостничества, попрошайничества, принудительного или обязательного труда, работорговли, рабства, сексу­альной эксплуатации и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, совершения злоупотреблений в процессе вынашивания ребенка суррогат­ной матерью и торговли детьми, торговли органами, тканями и клетками, включая торговлю яйцеклетками человека, и принудительной преступно­сти;
8. учитывает современные методы торговли людьми, в частности с использованием информационно-коммуникационных технологий, включая социальные сети;
9. способствует проведению расследований в отношении активов в качестве ключевого инструмента борьбы с торговлей людьми;
10. разрабатывается, осуществляется, контролируется и оценива­ется на предмет его результативности при активном участии женщин и де­вочек, пострадавших от торговли людьми.
11. Принять всеобъемлющий национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, который ориентирован на результаты, основан на фак­тических данных и учитывает гендерную специфику, права человека и ин­тересы жертв, обеспечив, чтобы он:
12. соответствовал Рекомендуемым принципам и руководящим поло­жениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о правах человека и торговле людьми, мигрантах, находящихся в уязвимом положении, и правах чело­века на международных границах;
13. согласовывался с национальными планами действий по обеспе­чению гендерного равенства, борьбе с насилием в отношении женщин, по вопросам женщин и мира и безопасности, вопросам миграции и предостав­ления убежища и по устойчивому развитию;
14. надлежащим образом финансировался и регулярно оценивался.
15. Создать национальный информационно-справочный механизм для ко­ординации согласования всех соответствующих национальных стратегий реализации эффективного и основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей женщинами и девочками, предоставив в его распоряже­ние специализированный и полностью профинансированный секретариат, отвечающий за четкое согласование деятельности структур в области управления информацией и координации между соответствующими мест­ными и национальными органами власти, включая должностных лиц, за­нимающихся вопросами миграции, убежища и труда, национальные право­защитные учреждения, частный сектор и организации гражданского обще­ства, участвующие в борьбе с торговлей женщинами и девочками, и разра­ботку общих ответных мер, включая всеобъемлющие стандартные опера­тивные процедуры с изложением соответствующих правовых обязательств, информационно-справочных процедур, ролей и обязанностей.
16. Учредить должность независимого национального докладчика по во­просу торговли людьми для отслеживания прогресса в осуществлении трансформационных стратегий по борьбе с торговлей людьми, поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и пред­ставлению докладов по этому вопросу.

E. Распространение информации и представление докладов

1. Комитет подчеркивает необходимость ускорения осуществления всех положений Конвенции в соответствии с Повесткой дня в области устойчи­вого развития на период до 2030 года и рекомендациями, вынесенными по итогам обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы дей­ствий за 25-летний период, в качестве средства, способствующего преобра­зованию и радикальному изменению процесса достижения женщинами са­мостоятельности и самоопределения.
2. Комитет рекомендует государствам-участникам включать в свои пери­одические доклады, представляемые в соответствии с Конвенцией, инфор­мацию о стратегиях, осуществляемых в целях поощрения и защиты прав человека женщин и девочек в рамках их усилий по борьбе с торговлей людьми.
3. Специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и специальным процедурам Совета по правам человека предлага­ется представлять Комитету материалы по конкретным странам и регио­нам о положении в области торговли женщинами и девочками и их сексу­альной эксплуатации в контексте глобальной миграции, а также о прини­маемых мерах по защите и восстановлению, в соответствующих случаях, в контексте рассмотрения периодических докладов государств-участников.
4. Государствам-участникам рекомендуется включать в свои доклады другим механизмам информацию об их стратегиях по осуществлению пре­образовательных мер по борьбе с торговлей людьми, направленных на по­ощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, в том числе в контексте процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека, политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.
5. Настоящая общая рекомендация должна быть переведена на местные языки и широко распространена среди всех ветвей власти, представителей гражданского общества, средств массовой информации, научных учрежде­ний, организаций по защите прав женщин, девочек и мигрантов, частного сектора и финансовых учреждений.

F. Ратификация договоров или присоединение к ним

1. Государствам-участникам рекомендуется ратифицировать следующие документы или присоединиться к ним:
2. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
3. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, осо­бенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организо­ванной преступности;
4. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, каса­ющийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
5. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-ми­грантов и членов их семей;
6. основы трудовых прав для управления трудовой миграцией и за­щиты трудящихся-мигрантов Международной организации труда:
7. Конвенция о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) и Рекомендация о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 201);
8. Конвенция о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190);
9. Конвенция о принудительном труде 1930 года (№ 29) и Протокол к ней, Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) и Рекомендация 2014 года о принудительном труде (дополни­тельные меры) (№ 203);
10. Конвенция о статусе беженцев и Протокол к ней, Конвенция о ста­тусе апатридов и Конвенция о сокращении безгражданства;
11. Конвенция о рабстве и Дополнительная конвенция об упраздне­нии рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
12. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией про­ституции третьими лицами.
13. Государствам-участникам настоятельно рекомендуется одобрить Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, прилагаемый к ней Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобальный договор о беженцах.