Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19

1. Введение

**Выражение признательности**

Комитет с признательностью отмечает ценный вклад в подготовку насто­ящей общей рекомендации, сделанный более чем 100 организациями граждан­ского общества и женскими организациями, государствами-участниками Кон­венции, представителями научных кругов, учреждениями Организации Объ­единенных Наций и другими заинтересованными сторонами, которые предста­вили свои мнения и замечания в ходе ее разработки. Комитет также благодарит Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях за ее работу по осуществлению своего мандата и за вклад в подготовку настоящей общей рекомендации.

1. В общей рекомендации № 19 о насилии в отношении женщин, принятой на одиннадцатой сессии Комитета в 1992 году, Комитет уточнил, что понятие дискриминации в отношении женщин, определение которого содержится в ста­тье 1 Конвенции, включает и гендерное насилие (т.е. «насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она - женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие») и что такая дискриминация представ­ляет собой нарушение прав человека женщин.
2. На протяжении более 25 лет практика государств-участников свидетель­ствует о том, что они одобряют данное Комитетом толкование. Практика госу­дарств и *opinio juris* дают основания полагать, что концепция недопустимости гендерного насилия в отношении женщин постепенно приобретает статус одного из принципов международного обычного права. Общая рекомендация № 19 послужила одним из ключевых катализаторов этого процесса.

3. Принимая во внимание такое развитие событий и результаты работы Спе­циального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причи­нах и последствиях, а также договорных органов по правам человека, и мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, Комитет принял решение о том, чтобы отметить двадцать пятую годовщину принятия общей рекомендации № 19 путем предоставления государствам-участникам дальней­ших руководящих указаний по скорейшему искоренению гендерного насилия в отношении женщин.

1. Комитет отдает должное организациям гражданского общества, особенно женским неправительственным организациям, которые уделяют первостепен­ное внимание ликвидации гендерного насилия в отношении женщин и благо­даря своей деятельности оказывают существенное влияние на социальную и политическую сферы и способствует признанию гендерного насилия в отно­шении женщин одним из видов нарушения прав человека и принятию законов и стратегий по борьбе с ним.
2. В своих заключительных замечаниях по периодическим докладам, пред­ставляемым государствами-участниками в соответствии с Конвенцией, и в контексте соответствующих последующих процедур, общих рекомендаций, за­явлений, а также мнений и рекомендаций в ответ на сообщения и запросы, поступающие в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, Ко­митет неизменно осуждает гендерное насилие в отношении женщин во всех его формах, где бы оно ни имело место. Пользуясь перечисленными механиз­мами, Комитет также поясняет стандарты, относящиеся к деятельности по ис­коренению такого насилия, и связанные с этим обязательства государств- участников.
3. Несмотря на вышеизложенное, акты гендерного насилия в отношении женщин (независимо от того, кто их совершает, - будь то государственные структуры, межправительственные организации или негосударственные субъ­екты, в том числе частные лица и вооруженные группы) по-прежнему широко распространены во всех странах и остаются в значительной мере безнаказан­ными. Гендерное насилие - это повсеместное явление, которое принимает множество взаимосвязанных и повторяющихся форм, причем в условиях как частного, так и государственного сектора, и, в том числе, в условиях техноло­гического противодействия ему, и в современном мире глобализации оно вы­ходит за пределы национальных границ.
4. Во многих государствах законодательство в области борьбы с гендерным насилием в отношении женщин либо не отвечает соответствующим стандар­там, либо неэффективно, либо вовсе отсутствует. Ослабление правовых и по­литических механизмов, созданных в целях ликвидации гендерного насилия и дискриминации по признаку пола, зачастую оправдывается соображениями, связанными с традициями, культурой, религией или идеологией фундамента­лизма, и значительное сокращение государственного финансирования этих ме­ханизмов (которое зачастую сопряжено с так называемыми «мерами жесткой экономии», принимаемыми в периоды после финансово-экономических кризи­сов) в еще большей мере подрывает способность государств принимать необ­ходимые меры в этой области. В контексте сужения демократического про­странства и вызванной этим эрозии принципа верховенства права все эти фак­торы способствуют повсеместному распространению явления гендерного насилия в отношении женщин и ведут к формированию культурной среды, в которой безнаказанность становится нормой.
5. Сфера охвата
6. Настоящая общая рекомендация дополняет и обновляет руководящие ука­зания для государств-участников, изложенные в общей рекомендации № 19, и эти две рекомендации следует рассматривать в совокупности.
7. В понятии «насилие в отношении женщин», определение которому дано в общей рекомендации № 19 и в других международных договорах и докумен­тах, подчеркивается то, что речь идет о насилии, совершаемом по признаку по­ла. Таким образом, в настоящей рекомендации формулировка «гендерное наси­лие в отношении женщин» используется в качестве более точного термина, ко­торый четко указывает на гендерные причины и последствия такого насилия. Этот термин также укрепляет понимание того, что насилие - это проблема об­щественная, а не личная, и что ее решение требует принятия комплексных мер, а не только мер, связанных с конкретными событиями, отдельными правона­рушителями и жертвами насилия или лицами, пережившими насилие.
8. Комитет считает, что гендерное насилие в отношении женщин представ­ляет собой одно из главных социальных, политических и экономических средств, при помощи которых увековечиваются стереотипные роли женщин и их подчиненное положение по отношению к мужчинам. Всей своей деятельно­стью Комитет ясно дает понять, что такое насилие - это одно из главных пре­пятствий на пути к достижению реального равенства между женщинами и мужчинами и обеспечению осуществления женщинами своих прав человека и основных свобод, закрепленных в Конвенции.
9. В общей рекомендации № 28 (2010), касающейся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, указывается, что из нее вытека­ют обязательства государств в плане уважения, защиты и осуществления права женщин на недискриминацию и на возможность пользоваться равенством де­юре и де-факто. Сфера охвата этих обязательств в связи с гендерным насили­ем в отношении женщин, имеющим место в определенных контекстах, рас­сматривается в общей рекомендации № 28 и в других общих рекомендациях, включая общую рекомендацию № 26 (2008) в отношении трудящихся женщин- мигрантов; общую рекомендацию № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав человека; общую рекомендацию № 30 (2013), касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях; совместные общую рекомендацию № 31 Комите­та по ликвидации дискриминации в отношении женщин/общее замечание № 18 Комитета по правам ребенка (2014), касающиеся вредных видов практики; об­щую рекомендацию № 32 (2014), касающуюся гендерных аспектов убежища, статуса беженца, гражданства и безгражданства женщин; общую рекоменда­цию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию; и общую реко­мендацию № 34 (2016), касающуюся прав сельских женщин. Более подробно с соответствующими элементами общих рекомендаций, упоминаемых в настоя­щем документе, можно ознакомиться изучив эти рекомендации.
10. В общей рекомендации № 28 и общей рекомендации № 33 Комитет под­твердил, что дискриминация в отношении женщин неразрывно связана с дру­гими факторами, которые влияют на жизнь женщин. Комитет в своей правовой практике неоднократно подчеркивал то, что к числу факторов, влияющих на жизнь женщин, относятся их этническое/расовое происхождение, принадлеж­ность к коренным народам или меньшинствам, цвет кожи, социально­экономическое положение и/или кастовая принадлежность, язык, вероиспове­дание или убеждения, политические взгляды, национальное происхождение, семейное положение, материнство, родительский статус, возраст, проживание в городской/сельской местности, состояние здоровья, инвалидность, имуще­ственное положение, принадлежность к сообществу лесбиянок, бисексуалов, женщин-транссексуалов или интерсексуалов, неграмотность, поиск убежища, беженство, статус внутренне перемещенного лица или лица без гражданства, вдовство, миграционный статус, выполнение женщиной роли главы домохо­зяйства, инфицирование ВИЧ/СПИДом, лишение свободы и вовлечение в про­ституцию, а также торговля женщинами, нахождение в ситуациях вооружен­ных конфликтов, проживание в географически удаленных районах и стигмати­зация женщин, которые борются за свои права, в том числе женщин- правозащитников. Таким образом, в силу того, что женщины сталкиваются с разными и перекрестными формами дискриминации, в результате чего нега­тивные последствия лишь усугубляются, Комитет признает, что гендерное насилие может по-разному и в разной степени затрагивать разных женщин, а это означает, что соответствующие юридические и политические меры должны охватывать широкий спектр сценариев.
11. Комитет ссылается на статью 23 Конвенции, в которой указано, что лю­бые положения национального законодательства или международных догово­ров (за исключением самой Конвенции), которые в большей степени способ­ствуют достижению равенства между мужчинами и женщинами, обладают преимущественной силой по отношению к обязательствам по Конвенции и, со­ответственно, по отношению к рекомендациям, содержащимся в настоящем документе. Комитет отмечает, что эффективность действий государств- участников в целях борьбы с гендерным насилием в отношении женщин огра­ничивается их оговорками к Конвенции. Комитет также отмечает, что в каче­стве договорного органа по правам человека он может давать оценку допусти­мости оговорок, сформулированных государствами-участниками, и подтвер­ждает свое мнение о том, что оговорки, особенно оговорки к статьям 2 и 16 , выполнение положений которых имеет особенно важное значение для обеспе­чения результативности усилий, направленных на ликвидацию гендерного насилия в отношении женщин, не совместимы с целями и задачами Конвенции и, следовательно, согласно пункту 2 статьи 28 Конвенции, такие оговорки не- допустимы.
12. Гендерное насилие затрагивает женщин на всех этапах их жизни и, та­ким образом, любые упоминания о женщинах в настоящем документе относят­ся также и к девочкам. Такое насилие принимает разнообразные формы, в том числе форму действий или бездействия, которые либо носят преднамеренный характер, либо с большой степенью вероятности могут привести к гибели женщин или причинить женщинам страдания или ущерб физического, психи­ческого, полового или экономического характера, а также форму угрозы со­вершения таких действий или бездействия, преследования, принуждения и произвольного ущемления свободы . Гендерное насилие в отношении женщин определяются и зачастую усугубляется культурными, экономическими, идео­логическими, технологическими, политическими, религиозными, социальными и экологическими факторами, о чем, среди прочего, свидетельствуют послед­ствия для женщин, возникающие в контексте перемещения, миграции, расши­рения глобализации экономической деятельности, включая глобализацию ми­ровых производственно-сбытовых цепочек, деятельности добывающей про­мышленности и вывода производств за рубеж, милитаризации, иностранной оккупации, вооруженных конфликтов, воинствующего экстремизма и терро­ризма. Гендерное насилие в отношении женщин также связано с последствия­ми политических, экономических и социальных кризисов, гражданских беспо­рядков, чрезвычайных гуманитарных ситуаций, стихийных бедствий и разру­шения или истощения природных ресурсов. Практика вредных обычаев и тра- диций и преступления в отношении женщин-правозащитников, политических деятелей, активистов и журналистов также представляют собой формы ген­дерного насилия в отношении женщин, связанные с такими культурными, идеологическими и политическими факторами.
13. Право женщин на жизнь, свободную от гендерного насилия, неразрывно связано с другими правами человека, такими, как право на жизнь, здоровье, свободу и личную неприкосновенность, равенство и равную защиту в семье, свободу от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также право на свободу выражения мнений и передвижения, уча­стия, собраний и ассоциаций, и неотделимо от этих прав.
14. При определенных обстоятельствах гендерное насилие в отношении женщин может приравниваться к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, в том числе в случаях изнасилования, бытового насилия или практики вредных обычаев и традиций. В некоторых случаях отдельные формы гендерного насилия в отношении женщин также мо­гут расцениваться и как международные преступления.
15. Комитет разделяет мнение других договорных органов по правам челове­ка и мандатариев специальных процедур о том, что при определении того, ко­гда акты гендерного насилия в отношении женщин следует считать равнознач­ными пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, необходим гендерный подход, позволяющий понять, с каким уровнем боли и страданий сталкиваются женщины, и что требования к кри­териям целей и намерений применительно к классификации таких действий в качестве пыток считаются удовлетворенными тогда, когда соответствующие действия или бездействие носят гендерный характер или совершаются в отно­шении отдельных лиц на основе их пола.
16. Посягательства на сексуальное и репродуктивное здоровье женщин и ущемление их соответствующих прав, например, принудительная стерилиза­ция, принудительные аборты, принудительная беременность, криминализация абортов, отказ в услугах по безопасному прерыванию беременности и/или по уходу после аборта или задержки с предоставлением таких услуг, понуждение к продолжению беременности, а также оскорбление женщин и девочек и не­надлежащее обращение с ними, когда они интересуются информацией, товара­ми и услугами, связанными с сексуальным и репродуктивным здоровьем, пред­ставляют собой формы гендерного насилия, которые, в зависимости от обстоя­тельств, могут приравниваться к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению.
17. По мнению Комитета, причины гендерного насилия в отношении женщин кроются в таких гендерных факторах, как идеология привилегированного по­ложения и главенства мужчин над женщинами, социальные нормы, касающие­ся демонстрации мужественности, а также потребность мужчин в осуществле­нии контроля или власти, обеспечении соблюдения гендерных ролей или предотвращении, сдерживании или наказании такого поведения женщин, кото­рое считается неприемлемым. Эти факторы также способствуют прямому или косвенному общественному признанию приемлемости гендерного насилия в отношении женщин, которое зачастую все еще считается личным делом, а так­же тому, что такое насилие повсеместно остается безнаказанным.
18. Гендерное насилие в отношении женщин имеет место независимо от ме­ста и сферы взаимодействия людей, как в общественной, так и в личной жизни, в том числе в контексте семьи, общества, общественных мест, работы, досуга, политики, спорта, здравоохранения и учебных заведений, а также в новом кон­тексте общественного и частного взаимодействия, регулируемого при помощи технологий (например, новые формы насилия имеют место в Интернете и в других видах цифровой среды). Во всех этих случаях гендерное насилие в отношении женщин может быть результатом действий или бездействия госу­дарственных или негосударственных субъектов, осуществляющих деятель­ность внутри государств или за их пределами, в том числе экстерриториальных военных действий, осуществляемых государствами индивидуально или в со­ставе международных или межправительственных организаций или коали- ций, или экстерриториальной деятельности частных корпораций.
19. Обязательства государств-участников в связи с гендерным насилием в отношении женщин
20. В соответствии со статьей 1 гендерное насилие в отношении женщин представляет собой дискриминацию в отношении женщин и, следовательно, на него распространяются все обязательства по Конвенции. В статье 2 предусмат­ривается, что всеобъемлющее обязательство государств-участников состоит в том, чтобы безотлагательно и всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе ген­дерного насилия в отношении женщин. Это обязательство должно выполняться без промедлений; отсрочка его выполнения не может быть оправдана никакими причинами, включая обстоятельства экономического, культурного или религи­озного плана. В общей рекомендации № 19 отмечается, что применительно к гендерному насилию в отношении женщин это обязательство включает в себя два аспекта государственной ответственности за такое насилие: ответствен­ность, возникающая в результате действий или бездействия самого государ­ства-участника или его субъектов с одной стороны и негосударственных субъ­ектов - с другой.

A. Ответственность за действия или бездействие государственных субъектов

1. В соответствии с Конвенцией и нормами международного общего права государство-участник несет ответственность за такие действия или бездей­ствие своих органов и представителей, которые представляют собой гендерное насилие в отношении женщин, в том числе за действия или бездействие должностных лиц, служащих в органах исполнительной, законодательной и судебной власти. В пункте (d) статьи 2 Конвенции предусматривается, что гос­ударства-участники и их национальные органы и представители должны воз­держиваться от совершения любых прямых или косвенных дискриминацион­ных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государ­ственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обяза­тельством. Помимо обеспечения того, чтобы законы, стратегии, программы и процедуры не допускали дискриминации в отношении женщин в соответствии с пунктами (c) и (g) статьи 2, для борьбы со всеми формами гендерного наси­лия в отношении женщин, совершаемого государственными должностными лицами, будь то на их территории или за ее пределами, государства-участники должны обладать эффективной и доступной правовой базой и системой юри­дических услуг.
2. Государства-участники обязаны предупреждать такие действия или без­действие своих органов и представителей, в частности, путем проведения учебных мероприятий и принятия и внедрения правовых норм, администра­тивных правил и кодексов поведения и контроля за их соблюдением, а также проводить расследования, осуществлять судебное преследование и применять надлежащие юридические или дисциплинарные меры, а также обеспечивать возмещение ущерба во всех случаях, когда имеет место гендерное насилие в отношении женщин, в том числе в тех случаях, когда такое насилие представ­ляет собой международное преступление, а также в случаях нарушений, халат­ности или бездействия, допускаемых государственными органами. При этом следует принимать во внимание различия между женщинами и риски, обуслов­ленные взаимосвязанными формами дискриминации.

B. Ответственность за действия или бездействие негосударственных субъектов

1. В соответствии с нормами международного общего права, а также в соот­ветствии с международными договорами, действия или бездействие частного субъекта могут в некоторых случаях повлечь за собой международную ответ­ственность государства. К их числу относятся следующие:
2. **Действия или бездействие негосударственных субъектов, которые могут быть присвоены государству**

a) действия или бездействие частных субъектов, уполномоченных по законодательству соответствующего государства осуществлять определенные функции государственной власти, в том числе частных организаций, занимаю­щихся предоставлением государственных услуг (например, здравоохранитель­ных и образовательных учреждений) или действующих в местах содержания под стражей, считаются осуществляемыми самим государством, равно как и действия или бездействие частных субъектов, действующих по указанию этого государства или под его руководством или контролем, в том числе за рубе- жом;

1. **Обязательства по соблюдению должной осмотрительности применительно к действиям или бездействию негосударственных субъектов**

b) в пункте (e) статьи 2 Конвенции государствам-участникам конкретно предписывается принимать все соответствующие меры для ликвидации дис­криминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия. Это обязательство, которое часто упоминается в качестве обязательства проявлять должную осмотрительность, лежит в основе Конвен­ции в целом и, соответственно, государства-участники несут ответственность за непринятие всех надлежащих мер в целях недопущения, таких действий или бездействия негосударственных субъектов, которые ведут к гендерному наси­лию в отношении женщин, в том числе действий корпораций, осуществляемых в рамках их экстерриториальной деятельности, а также в целях проведения расследований, осуществления судебного преследования и наказания винов­ных и обеспечения возмещения ущерба пострадавшим. В частности, государ­ства-участники обязаны принимать необходимые меры для предупреждения нарушения прав человека за рубежом корпорациями, на которые они могут оказывать влияние, будь то путем применения нормативных механизмов или стимулов, включая экономические стимулы. В рамках обязательства прояв­лять должную осмотрительность государства-участники должны разрабаты­вать и осуществлять различные меры по борьбе с гендерным насилием в отно­шении женщин, совершаемым негосударственными субъектами, включая при­нятие законов и создание учреждений и системы для борьбы с таким насилием, а также обеспечение их реальной эффективности и их поддержки со стороны всех обеспечивающих надлежащее соблюдение законов государственных должностных лиц и органов. Если государство-участник не принимает все необходимые меры для предотвращения актов гендерного насилия в отноше­нии женщин в тех случаях, когда его власти знают или должны знать о суще­ствовании риска такого насилия, или не проводит расследования, не привлека­ет к ответственности и не наказывает виновных и не возмещает ущерб жерт- вам/пострадавшим, то оно тем самым дает молчаливое согласие на совершение актов гендерного насилия в отношении женщин и поощряет их. Такие пас­сивность и бездействие представляют собой нарушение прав человека.

1. Кроме того, нормы международного гуманитарного права и международ­ного права прав человека устанавливают существование прямых обязательств негосударственных субъектов в конкретных обстоятельствах, в том числе, ко­гда они являются сторонами в вооруженном конфликте. В число таких обяза­тельств входит обязательство о недопущении пыток, которое является частью международного обычного права и приобрело статус императивной нормы (*jus cogens*).
2. Описанные выше обязательства общего характера охватывают все обла­сти государственной деятельности, в том числе на уровне законодательной, ис­полнительной и судебной ветвей власти и на федеральном, национальном, суб­национальном, местном и децентрализованном уровнях, а также деятельность частных субъектов, уполномоченных предоставлять государственные услуги. Для обеспечения выполнения таких обязательств необходимо, чтобы были сформулированы правовые нормы, в том числе на конституционном уровне, а также разработаны государственные стратегии, программы, институциональ­ные рамки и механизмы контроля, предназначенные для ликвидации всех форм гендерного насилия в отношении женщин вне зависимости от того, совершает­ся ли такое насилие государственными или негосударственными субъектами. В соответствии с пунктом (f) статьи 2 и пунктом (a) статьи 5 Конвенции для это­го также требуется, чтобы были разработаны и реализованы меры, направлен­ные на искоренение предрассудков, стереотипов и практики, которые являются коренными причинами гендерного насилия в отношении женщин. В общих чертах и без ущерба для конкретных рекомендаций, изложенных в следующем разделе, в число этих обязательств входят следующие:

*На уровне законодательной власти*

1. в соответствии с пунктами (b), (c), (e), (f) и (g) статьи 2 и пунк­том (a) статьи 5 государства обязаны принять законодательство, запрещающее все формы гендерного насилия в отношении женщин и девочек и привести свое национальное законодательство в соответствие с положениями Конвен­ции; в этом законодательстве женщины, ставшие жертвами такого наси- лия/лицами, пережившими такое насилие, должны признаваться правооблада­телями; оно должно содержать положения, учитывающие возрастные особен­ности и гендерные аспекты, и предусматривать механизмы эффективной пра­вовой защиты, включая санкции в отношении виновных и возмещение ущерба жертвам/пострадавшим; Конвенция предусматривает, что любые существую­щие нормы религиозных, традиционных и общинных систем правосудия и си­стем правосудия коренных народов должны быть приведены в соответствие с установленными в Конвенции стандартами и что все законы, которые пред­ставляют собой дискриминацию в отношении женщин, включая те, которые поощряют, пропагандируют или оправдывают гендерное насилие или способ­ствуют укреплению культуры безнаказанности за совершение актов такого насилия, должны быть отменены; такие нормы могут быть частью статутного, традиционного и религиозного права, а также права коренных народов или обычного, конституционного, гражданского, семейного, уголовного, админи­стративного или доказательственного и процессуального права (например, нормы, основанные на дискриминационных и стереотипных взглядах и прак­тике, которые допускают совершение актов гендерного насилия в отношении женщин или смягчение мер наказания за совершение актов такого насилия);

*На уровне исполнительной власти*

1. в пунктах (c), (d) и (f) статьи 2 и в пункте (a) статьи 5 предусматри­вается, что государства-участники должны с помощью соответствующих госу­дарственных органов принять ряд институциональных мер и обеспечить надлежащее финансирование их осуществления; такие меры должны включать разработку целенаправленной государственной политики, создание и внедре­ние механизмов контроля и учреждение и/или финансирование компетентных национальных трибуналов; государства-участники должны обеспечить нали­чие доступных, недорогих и адекватных услуг для защиты женщин от гендер­ного насилия, не допускать повторения случаев насилия и осуществлять или гарантировать возмещение ущерба всем жертвам/пострадавшим; государства- участники также должны принимать меры по искоренению институциональной практики и индивидуальных действий и поведения государственных долж­ностных лиц, которые представляют собой гендерное насилие в отношении женщин или выражаются в терпимости к такому насилию и создают контекст для бездействия перед лицом актов насилия или для халатного отношения к ним; к числу таких мер относятся надлежащее расследование и применение санкций в случаях неэффективности, халатности и потакания актам насилия со стороны государственных властей, ответственных за регистрацию, предупре­ждение и расследование таких актов насилия или за предоставление услуг жертвам/пострадавшим; на уровне исполнительной власти также должны при­ниматься соответствующие меры для изменения или искоренения обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин, в том числе те, которые оправдывают или поощряют гендерное насилие в от­ношении женщин;

*На уровне судебной власти*

1. в соответствии с пунктами (d) и (f) статьи 2 и пунктом (a) статьи 5 все судебные органы обязаны воздерживаться от любых дискриминационных действий и практики или гендерного насилия в отношении женщин и строго применять все положения уголовного законодательства, предусматривающие наказание за такое насилие, при этом обеспечивая, чтобы все юридические процедуры в связи с делами, касающимися заявлений о гендерном насилии в отношении женщин, осуществлялись на основе принципов беспристрастности и справедливости и не были подвержены влиянию гендерных стереотипов или дискриминационного толкования правовых норм, включая нормы международ­ного права; предвзятость мнений и стереотипные представления о том, что является насилием в отношении женщин, как женщины должны реагировать на такое насилие и каковы доказательные стандарты, соблюдение которых необ­ходимо для подтверждения случаев насилия могут привести к нарушению прав женщин на равенство перед законом, на справедливое судебное разбиратель­ство и на эффективные средства правовой защиты, предусмотренных в статьях 2 и 15 Конвенции.

IV. Рекомендации

1. Основываясь на общей рекомендации № 19 и результатах своей деятель­ности за период, прошедший с момента принятия этой рекомендации, Комитет настоятельно призывает государства-участники активизировать деятельность, направленную на выполнение их обязательств, касающихся актов гендерного насилия в отношении женщин, совершаемых как на их собственной террито­рии, так и за ее пределами. Комитет вновь призывает государства-участники ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и пересмотреть все оставшиеся оговорки к Конвенции в целях их снятия.
2. Чтобы ускорить процесс искоренения гендерного насилия в отношении женщин, Комитет также рекомендует государствам-участникам принять пере­численные ниже меры в таких областях, как предупреждение насилия, защита от насилия, судебное преследование и наказание виновных, возмещение ущер­ба, сбор данных и проведение мониторинга и международное сотрудничество. Все принимаемые меры должны осуществляться на основе учета интересов жертв/пострадавших, признания женщин в качестве правообладателей и поощ­рения их свободы волеизъявления и самостоятельности, включая развитие по­тенциала девочек, вступающих в подростковый возраст. Кроме того, эти меры следует разрабатывать и осуществлять при участии женщин и с учетом особого положения женщин, страдающих от перекрестных форм дискриминации.

A. Законодательные меры общего характера

1. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие зако­нодательные меры:
2. обеспечить, чтобы всем формам гендерного насилия в отношении женщин во всех сферах, которые выражаются в нарушении физического, сек­суального или психологического здоровья женщин, был придан статус уголов­ного преступления, и незамедлительно ввести или ужесточить правовые санк­ции соразмерные с тяжестью правонарушений, а также гражданско-правовые средства защиты;
3. обеспечить также, чтобы все правовые системы, в том числе множе­ственные правовые системы, обеспечивали защиту жертв гендерного насилия в отношении женщин и пострадавших в результате такого насилия, и гарантиро­вать женщинам доступ к правосудию и к эффективным средствам правовой защиты в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в общей рекомендации № 33;
4. отменить, в том числе в системах традиционного и религиозного права и права коренных народов, все правовые положения, которые носят дис­криминационный характер в отношении женщин и тем самым увековечивают, поощряют, оправдывают или допускают какие-либо формы гендерного насилия или потакают ему. В частности, отменить следующие положения:
5. положения, которые разрешают, допускают или оправдывают формы гендерного насилия в отношении женщин, в том числе детские или при­нудительные браки и другие вредные виды практики, положения, разре­шающие проведение медицинских процедур в случае женщин-инвалидов без их осознанного согласия на такие процедуры, а также положения, устанавливающие уголовную ответственность за аборты, принадлеж­ность к лесбиянкам, бисексуалам или трансгендерам, занятие проститу­цией и прелюбодеяние, и любые другие положения уголовного законода­тельства, которые затрагивают женщин в непропорционально высокой степени, в том числе те положения, осуществление которых приводит к дискриминационному применению смертной казни в отношении жен- щин;
6. дискриминационные правила и процедуры доказывания, включая процедуры, предусматривающие лишение женщин свободы в целях защи­ты их от насилия, практику, ориентированную на сохранение «девствен­ности», и практику юридической защиты или смягчающих факторов, в основе которой лежат культура, религия или традиция привилегированно­го статуса мужчин, например, нормы, относящиеся к так называемой «защите чести», традиционные методы принесения извинений, практику прощения виновных семьями жертв/пострадавших или последующего вступления жертвы/женщины, пережившей насилие сексуального харак­тера, в брак с лицом, совершившим акт такого насилия, правила, которые предусматривают часто распространяющиеся только на женщин самые жестокие наказания, включая забрасывание камнями, порку и смерть, и судебную практику, в рамках которой в ущерб женщинам-обвиняемым игнорируется хронология случаев гендерного насилия в отношении них;
7. все законы, которые не позволяют женщинам сообщать о гендерном насилии или препятствуют этому, например законы об опекунстве, кото­рые лишают женщин правоспособности или ограничивают возможности женщин-инвалидов по даче показаний в суде, практика так называемого «предупредительного заключения», ограничительные иммиграционные законы, которые вынуждают женщин, включая трудящихся женщин- мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, воздерживаться от сообщения о случаях такого насилия, а также законы, допускающие двой­ные аресты в случаях бытового насилия или судебное преследование женщин, когда в отношении обвиняемого в совершении насилия вынесен оправдательный приговор;
8. на основе анализа убедиться, что гендерно нейтральные законы и меры в области политики не ведут к появлению новых или сохранению суще­ствующих факторов неравенства и, если ведут, то отменить или изменить их;
9. обеспечить, чтобы сексуальное насилие, включая изнасилование, квалифицировалось как преступление против права на личную безопасность и физическую, сексуальную и психологическую неприкосновенность, чтобы определения сексуальных преступлений, в том числе изнасилования супругом или знакомым и изнасилования на свидании, основывались на факте отсут­ствия добровольного согласия и учитывали обстоятельства принуждения и чтобы любые ограничения срока давности, если они существуют, в первую очередь учитывали интересы жертв/пострадавших, а также обстоятельства, подрывающие их способность сообщать о насилии, которому они подвергают­ся, в компетентные службы или органы.
10. Превентивные меры
11. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие пре­

вентивные меры:

1. принять и осуществлять эффективные законодательные и иные надлежащие превентивные меры для ликвидации коренных причин гендерного насилия в отношении женщин, в том числе таких, как патриархальные взгляды и стереотипы, неравенство в семье и игнорирование гражданских, политиче­ских, экономических, социальных и культурных прав женщин или отказ им в этих правах, а также содействовать расширению прав и возможностей женщин и укреплению их свободы волеизъявления и права голоса;
2. разработать и осуществлять при активном участии всех соответ­ствующих заинтересованных сторон, таких, как представители женских орга­низаций и маргинализированных групп женщин и девочек, эффективные меры по выявлению и искоренению стереотипов, предрассудков, обычаев и практи­ки, о которых говорится в статье 5 Конвенции и которые оправдывают или по­ощряют гендерное насилие в отношении женщин и лежат в основе структурно­го неравенства женщин и мужчин, в том числе следующие меры:
3. включение материалов по вопросам гендерного равенства в учебные программы на всех уровнях образования, как в государственных, так и в частных учебных заведениях, и на всех этапах обучения, начиная с самого раннего детства, а также в образовательные программы, связанные с про­блематикой защиты прав человека, причем содержание таких программ должно быть ориентировано на искоренение стереотипных представлений о гендерных ролях и на поощрение таких идеалов, как гендерное равен­ство и недискриминация, в том числе ненасильственная демонстрация мужественности, и обеспечивать соответствующее возрастным критери­ям, основанное на фактах и научно достоверное всестороннее половое просвещение и для девочек и для мальчиков;
4. разработка и осуществление информационно-просветительских про­грамм в целях содействия пониманию неприемлемости и вредности ген­дерного насилия в отношении женщин, распространения информации об имеющихся правовых средствах защиты от него и поощрения заявлений о случаях такого насилия, а также вмешательства случайных свидетелей; устранение стигматизации, которой подвергаются жертвы такого насилия и пострадавшие лица; и принятие мер, направленных на то, чтобы разве­ять устоявшиеся убеждения в виновности жертв, согласно которым жен­щины сами в ответе за свою безопасность и сами виноваты в том, что они подвергаются насилию, причем соответствующие меры и программы должны быть ориентированы на женщин и мужчин из всех слоев обще­ства, на сотрудников образовательных и здравоохранительных учрежде­ний и органов социального обеспечения и правоохранительных структур, а также на других специалистов и на ведомства, в том числе на местном уровне, которые участвуют в осуществлении превентивных и правоза­щитных мер, на традиционных и религиозных лидеров и на лиц, совер­шивших любые акты гендерного насилия, в целях предотвращения по­вторных правонарушений с их стороны;
5. разработать и осуществлять эффективные меры для обеспечения безопасности и доступности мест общественного пользования для всех жен­щин и девочек, в том числе путем поощрения и поддержки мер, принимаемых на уровне общин при участии женских групп, причем в число таких мер долж­но входить создание надлежащей физической инфраструктуры, включая осве­щение (как в городских, так и в сельских районах), например, в школах и в прилегающих к ним зонах;
6. принять и осуществлять эффективные меры в целях поощрения средств массовой информации к участию в искоренении дискриминации в от­ношении женщин, в том числе путем ликвидации таких элементов их деятель­ности, практики и контента (в том числе в области рекламы, в Интернете и другой цифровой среде), как причиняющее вред и укрепляющее стереотипы представление женщин или конкретных групп женщин, таких, как женщины- правозащитники в дурном свете, и в число таких мер должны входить следу­ющие:
7. поощрение создания или укрепления средствами массовой инфор­мации (в том числе онлайновыми организациями и социальными сетями в Интернете) механизмов саморегулирования в целях искоренения гендер­ных стереотипов в отношении женщин и мужчин или конкретных групп женщин и противодействия гендерному насилию в отношении женщин, которое имеет место в рамках предоставляемых ими услуг и платформ;
8. принятие руководящих принципов надлежащего освещения сред­ствами массовой информации дел, касающихся гендерного насилия в от­ношении женщин;
9. создание или укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений по отслеживанию и рассмотрению жалоб в отношении лю­бых средств массовой информации, публикующих дискриминационные изображения или контент, которые унижают достоинство женщин или пропагандируют насильственную демонстрацию мужественности или в которых женщины рассматриваются как предмет;
10. организовать обязательные, регулярные и эффективные программы повышения квалификации, обучения и профессиональной подготовки для со­трудников судебных органов, юристов и сотрудников правоохранительных ор­ганов, включая судебно-медицинский персонал, законодателей и медицинских специалистов, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоро­вья (в частности программ по проблематике профилактики и лечения переда­ваемых половым путем инфекций и ВИЧ), а также для всех работников сфер образования, социального обеспечения и социальной защиты, включая тех, ко­торые работают с женщинами в специальных учреждениях, таких, как дома- интернаты, центры для беженцев и тюрьмы, в целях обеспечения их надле­жащими знаниями, позволяющими им эффективно бороться с гендерным насилием в отношении женщин, и такие образовательные и учебные програм­мы должны способствовать пониманию того,
11. как гендерные стереотипы и предубеждения приводят к гендерному насилию в отношении женщин и отсутствию надлежащего реагирования на него;
12. как на женщин влияют травмы и их последствия, динамика противо­стояния полов, которой характеризуется насилие со стороны интимного партнера, а также различия в положении женщин, ставших жертвами раз­личных форм гендерного насилия, в том числе перекрестные формы дис­криминации, затрагивающие конкретные группы женщин, а также надле­жащее обращение с женщинами в контексте их работы и устранение фак­торов, ведущих к их повторной виктимизации и подрыву их доверия к государственным учреждениям и ведомствам;
13. а также пониманию положений национального законодательства и деятельности национальных институтов по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин, юридических прав жертв насилия/лиц, пережив­ших насилие, международных стандартов и связанных с ними механизмов и их функций в контексте гендерного насилия, в число которых должны входить надлежащая координация деятельности и взаимодействие между различными органами и ведение надлежащей документации, относящейся к случаям такого насилия, при должном уважении права женщин на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность и при нали­чии свободного и осознанного согласия со стороны жертв/пострадавших;
14. поощрять при помощи стимулов и моделей корпоративной ответ­ственности и других механизмов вовлечение субъектов частного сектора (в том числе коммерческих предприятий и транснациональных корпораций) в усилия по искоренению всех форм гендерного насилия в отношении женщин и повы­шению уровня их ответственности за такое насилие в сферах их деятельно- сти, что должно подразумевать наличие протоколов и процедур по борьбе со всеми формами гендерного насилия, которые могут проявляться по месту ра­боты или затрагивать женщин-трудящихся, в том числе эффективных и до­ступных внутренних процедур подачи жалоб, пользование которыми не долж­но исключать возможности обращения в правоохранительные органы, а также решение вопросов, связанных с возмещением ущерба жертвам/пострадавшим по месту их работы.

C. Обеспечение защиты

1. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие меры защиты:

a) принять и осуществлять эффективные меры по поддержке и защите женщин-истцов и свидетелей по делам, связанным с гендерным насилием, до, во время и после судебных разбирательств, в том числе путем:

1. обеспечения гарантий неприкосновенности их частной жизни и без­опасности (в соответствии с общей рекомендацией № 33), в том числе по­средством применения учитывающих гендерную проблематику судебных процедур и мер, принимая во внимание процессуальные права жертв/пострадавших, свидетелей и обвиняемых;
2. внедрения в целях предотвращения новых и потенциальных актов насилия надлежащих и доступных механизмов защиты, которые действу­ют независимо от того, возбуждено ли судебное разбирательство жерт- вой/пострадавшим лицом, а также устранения коммуникационных барье­ров для жертв из числа инвалидов, причем такие механизмы должны об­ладать системой непосредственной оценки рисков и обеспечения защиты, включающей широкий спектр эффективных мер, и, при необходимости, они должны быть наделены полномочиями по выдаче ордеров на выселе­ние и по предоставлению защиты, по изданию ограничительных и чрез­вычайных запретительных приказов в отношении предполагаемых право­нарушителей и по наблюдению за ними, а также по наложению на по­следних надлежащих санкций в случае неисполнения ими таких приказов и ордеров, и при этом применение мер защиты не должно быть сопряжено с возложением на женщин, которые стали жертвами насилия или постра­дали в результате насилия, чрезмерного бремени финансового, бюрокра­тического или личного характера, тогда как права и требования виновных или подозреваемых, о которых заявляется во время и после судебных раз­бирательств, в том числе права и требования, касающиеся вопросов соб­ственности, неприкосновенности частной жизни, опекунства над детьми, доступа к детям, контактов с детьми и посещения детей, должны рас­сматриваться с учетом права женщин и детей на жизнь и на физическую, сексуальную и психологическую неприкосновенность и на основе прин­ципа наилучшего обеспечения интересов ребенка;
3. обеспечения женщинам, ставшим жертвами насилия, и лицам, пере­жившим насилие, а также членам их семей доступа к финансовой помощи и бесплатной или недорогостоящей высококачественной юридической помощи, медицинским, психосоциальным и консультационным услу- гам, образованию, недорогому жилью, земле, учреждениям по уходу за детьми, профессиональной подготовке и возможностям трудоустройства; обеспечения потенциала сектора медико-санитарных услуг по решению проблем, связанных с полученными травмами, в том числе путем свое­временного предоставления всеобъемлющих услуг, касающихся психиче­ского, сексуального и репродуктивного здоровья, включая экстренную контрацепцию и постконтактную профилактику против ВИЧ; предостав­ления государствами специализированных женских вспомогательных услуг, например возможности круглосуточно пользоваться бесплатным телефоном службы доверия, и достаточного числа безопасных и надле­жащим образом оснащенных кризисных, вспомогательных и справочных центров, а также надлежащих приютов для женщин, их детей и других членов их семьи, по мере необходимости.
4. обеспечения для женщин, находящихся в специальных учреждениях,

в том числе в домах-интернатах, центрах для беженцев и местах лишения

свободы, мер защиты и поддержки, в том что касается гендерного наси-

лия;

1. создания и внедрения соответствующих межсекторальных коорди­национных механизмов с целью гарантировать лицам, пережившим ген­дерное насилие, реальный доступ к всеобъемлющим услугам, при обес­печении всестороннего вовлечения неправительственных женских орга­низаций и взаимодействия с ними;
2. обеспечения того, чтобы в рамках всех правовых процедур и мер и услуг по защите и поддержке жертв/пострадавших уважалась и укреплялась их самостоятельность, причем такие процедуры, меры и услуги должны быть до­ступны для всех женщин, особенно для тех, которые затронуты перекрестными формами дискриминации, учитывать любые особые потребности их детей и других иждивенцев, действовать на всей территории государства-участника и предлагаться независимо от наличия или отсутствия вида на жительство и спо­собности или желания женщин сотрудничать в рамках судебных разбира­тельств, касающихся предполагаемых нарушителей, и при этом государства также должны придерживаться принципа невыдворения;
3. устранить факторы, усиливающие риск того, что женщины будут подвержены серьезны формам гендерного насилия, например, такие, как лег- кодоступность и свободное обращение огнестрельного оружия (включая его экспорт), высокий уровень преступности и повсеместная безнаказанность, которая может стать еще более распространенной в ситуациях вооруженного конфликта и ухудшения обстановки в плане безопасности, а также предпри­нять усилия по контролю за наличием и доступностью кислот и других ве­ществ, используемых для совершения нападений на женщин;
4. подготовить и распространять через всевозможные средства массо­вой информации и посредством диалога с общинами простую для понимания информацию, ориентированную на женщин, в частности на тех женщин, кото­рые затронуты перекрестными формами дискриминации (например, неграмот­ных женщин, женщин-инвалидов, или тех женщин, которые не владеют или плохо владеют официальным государственным языком), о правовых и соци­альных ресурсах, имеющихся в распоряжении жертв насилия/лиц, переживших насилие, в том числе о системе возмещения ущерба.
5. Уголовное преследование и наказание виновных
6. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие меры в отношении судебного преследования и наказания виновных в совершении актов гендерного насилия в отношении женщин:
7. обеспечить реальный доступ жертв к системе правосудия и трибуна­лам и надлежащее реагирование властей на все случаи гендерного насилия в отношении женщин, в том числе путем применения норм уголовного законода­тельства и, если необходимо, *ex officio* преследования предполагаемых винов­ных в целях привлечения их к суду на основе принципов справедливости, бес­пристрастности, своевременности и оперативности и применения соответ­ствующего наказания, при этом жертвы/пострадавшие должны освобождаться от уплаты соответствующих пошлин и судебных сборов;
8. обеспечить, чтобы передача дел, касающихся гендерного насилия в отношении женщин, в альтернативные инстанции, занимающиеся урегулиро­ванием споров, в том числе на основе процедур посредничества и примирения, не носила обязательного характера, поскольку использование таких процедур должно жестко регулироваться и обращение к ним может быть разрешено только в тех случаях, когда результаты оценки ситуации, проведенной ранее группой специально подготовленных экспертов, подтверждают, что жерт- вы/пострадавшие добровольно дали на это осознанное согласие и что не суще­ствует никаких указаний на то, что они или члены их семей могут быть под­вергнуты дополнительным рискам; такие процедуры должны способствовать расширению прав и возможностей жертв/пострадавших и проводиться специа­листами, прошедшими специальную подготовку, позволяющую им разобраться в делах, касающихся гендерного насилия в отношении женщин, и выступать в роли надлежащих посредников, обеспечивать должную защиту прав женщин и детей и не допускать, чтобы в рамках таких процедур имели место применение стереотипов или повторная виктимизация женщин, и при этом применение альтернативных процедур урегулирования споров не должно препятствовать обращению женщин в официальные органы правосудия.
9. Возмещение ущерба
10. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие ме­ры, относящиеся к возмещению ущерба:
11. обеспечить реальное возмещение ущерба жертвам гендерного наси­лия в отношении женщин и пострадавшим в результате такого насилия. Воз­мещение ущерба должно включать в себя принятие различных мер, таких как выплата денежных компенсаций, предоставление юридических, социальных и медико-санитарных услуг, в том числе услуг в области сексуального, репро­дуктивного и психического здоровья для достижения полного выздоровления жертв/пострадавших, а также (в соответствии с общей рекомендацией № 28, общей рекомендацией № 30 и общей рекомендацией № 33) сатисфакции и га­рантии неповторения гендерного насилия. Такие репарации должны быть адек­ватными, оперативными, всеохватными и соразмерными с тяжестью причи­ненного ущерба;
12. создать целевые фонды возмещения ущерба или включить соответ­ствующие статьи в бюджетные сметы уже существующих фондов, в том числе в рамках механизмов правосудия переходного периода, для целей возмещения ущерба жертвам гендерного насилия в отношении женщин. Государствам- участникам следует, принимая во внимание индивидуальные, институциональ­ные и структурные аспекты, ввести в действие административные компенсаци­онные системы, которые не препятствуют жертвам/пострадавшим в реализа­ции их права на обращение в суд, и разработать преобразовательные програм­мы возмещения ущерба, способствующие решению проблемы дискриминации и ущемления прав женщин, которая либо является непосредственной причиной насилия, либо в значительной мере поощряет его. Первоочередное внимание следует уделять проблематике свободного волеизъявления, пожеланий, реше­ний, безопасности, человеческого достоинства и неприкосновенности лично­сти жертв/пострадавших.
13. Координация, контроль и сбор данных
14. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие меры в отношении координации деятельности, контроля и сбора данных в связи с актами гендерного насилия в отношении женщин:
15. разрабатывать и анализировать все законодательные нормы, страте­гии и программы в консультации с организациями гражданского общества, в частности с женскими организациями, в том числе с теми из них, которые представляют женщин, затронутых перекрестными формами дискриминации. Государствам-участникам следует поощрять сотрудничество на всех уровнях и во всех секторах системы правосудия и ее взаимодействие с организациями, которые занимаются вопросами защиты и поддержки жертв гендерного наси­лия в отношении женщин и пострадавших в результате такого насилия, учиты­вая мнения и опыт таких организаций. Государствам-участникам следует по­ощрять деятельность правозащитных организаций и женских неправитель­ственных организаций;
16. создать систему для регулярного сбора, анализа и публикации стати­стических данных о количестве жалоб в связи с любыми формами гендерного насилия в отношении женщин, в том числе в связи с формами насилия в циф­ровой среде, количестве и типах выданных охранных ордеров, статистике от­клонения и отзыва жалоб, случаев судебного преследования и вынесения об­винительных приговоров и об объеме времени, которое затрачивается на рас­смотрение дел. Эта система должна содержать информацию о приговорах, вы­несенных в отношении виновных, и о возмещении ущерба жерт- вам/пострадавшим, в том числе о компенсационных выплатах. Все данные должны представляться в разбивке по таким категориям, как форма насилия, характер отношений между жертвой и лицом, совершившим акт насилия, а также с учетом перекрестных форм дискриминации в отношении женщин и других соответствующих социально-демографических показателей, включая возраст жертв/пострадавших. Анализ таких данных должен позволить выяв­лять сбои в механизмах защиты и способствовать повышению качества и даль­нейшему развитию мер профилактического характера, которые должны, в слу­чае необходимости, включать создание или назначение центров наблюдения, предназначенных для сбора административных данных статистики гендерно мотивированных убийств женщин, которые также именуются «фемицид» или «феминицид», и покушений на убийство женщин;
17. организовать проведение обследований и изысканий и осуществле­ние исследовательских программ по вопросу о гендерном насилии в отноше­нии женщин или поддерживать их, с тем чтобы, в частности, оценить масшта­бы распространения гендерного насилия в отношении женщин, а также соци­альных и культурных убеждений, усугубляющих проблему такого насилия и влияющих на формирование гендерных отношений. При проведении соответ­ствующих исследований и обследований следует принимать во внимание пере­крестные формы дискриминации, основываясь на принципе самоидентифика­ции;
18. обеспечить, чтобы процесс сбора и хранения данных о случаях ген­дерного насилия в отношении женщин соответствовал установленным между­народным стандартам и требованиям, предъявляемым к информационной безопасности, в том числе законодательным нормам, относящимся к защите данных. Методы сбора и использования информации и статистических данных должны соответствовать международно признанным нормам в области защиты прав человека и основных свобод, а также этическим принципам;
19. создать механизм или орган (или наделить соответствующими пол­номочиями существующий механизм или орган), предназначенный для регу­лярной координации, мониторинга и оценки хода реализации и эффективности мер, принимаемых на национальном, региональном и местном уровнях, в том числе мер, предлагаемых в настоящей рекомендации, и применения и эффек­тивности других соответствующих региональных и международных стандар­тов и руководящих принципов в целях профилактики и искоренения всех форм гендерного насилия в отношении женщин;
20. выделять достаточные людские и финансовые ресурсы на нацио­нальном, региональном и местном уровнях для обеспечения эффективности законов и стратегий, разработанных в целях предотвращения всех форм ген­дерного насилия в отношении женщин, обеспечения защиты и поддержки жертв/пострадавших, проведения расследований, судебного преследования ви­новных и выплаты компенсаций жертвам/пострадавшим, в том числе в целях оказания поддержки женским организациям.

G. Международное сотрудничество

1. Комитет рекомендует государствам-участникам принять следующие меры в области международного сотрудничества в интересах борьбы с гендерным насилием в отношении женщин:
2. в тех случаях, когда это необходимо, государствам-участникам сле­дует обращаться за помощью к внешним источникам, таким, как специализи­рованные учреждения системы Организации Объединенных Наций, междуна­родное сообщество и гражданское общество, в интересах выполнения своих обязательств в области прав человека путем разработки и осуществления всех соответствующих мер, необходимых для борьбы с гендерным насилием в от­ношении женщин и его ликвидации, с учетом, в частности, меняющихся гло­бальных условий и того, что такое насилие приобретает все более транснацио­нальный характер, в том числе в цифровой среде и в рамках экстерриториаль­ных операций национальных негосударственных субъектов. Государствам- участникам следует обратиться к субъектам делового сектора, на поведение ко­торых они способны влиять, с настоятельным просьбой об оказании помощи властям государств, в которых они осуществляют свою деятельность, в их уси­лиях по обеспечению осуществления права женщин на свободу от насилия;
3. поставить во главу угла выполнение соответствующих целей в обла­сти устойчивого развития, в частности цели 5 в интересах достижения гендер­ного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, и цели 16 для содействия построению миролюбивых и открытых обществ в ин­тересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; и поддерживать национальные планы по осуществлению всех целей в области развития с учетом гендерной проблематики и в соответствии с согласованными выводами, принятыми на шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин, которые касаются расширения прав и возможностей женщин и его связи с устойчивым развитием, что позволит обеспечить кон­структивное участие гражданского общества и женских организаций в осу­ществлении целей в области устойчивого развития и в последующих процес­сах, а также содействовать развитию международного сотрудничества в целях обмена знаниями и усилению международной поддержки эффективного и це­ленаправленного наращивания потенциала.